

Số: 14174/BTC-HCSN

V/v dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung
Nghị định số 138/2024/NĐ-CP của
Chính phủ.

Hà Nội, ngày 24 tháng 12 năm 2024

Kính gửi:

- Văn phòng Trung ương Đảng, Văn phòng Quốc hội,
Văn phòng Chủ tịch nước;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Tòa án nhân dân tối cao, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán Nhà nước;
- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Học viện Chính trị Quốc gia Hồ Chí Minh.

Tại Kỳ họp thứ 8 Quốc hội khóa XV, Quốc hội đã thông qua Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán; Luật Kế toán; Luật Kiểm toán độc lập; Luật Ngân sách nhà nước; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Luật Quản lý thuế; Luật Thuế thu nhập cá nhân; Luật dự trữ quốc gia; Luật Xử lý vi phạm hành chính (Luật số 56/2024/QH15 ngày 29/11/2024).

Căn cứ quy định tại điểm b khoản 1 Điều 4 Luật số 56/2024/QH15, Bộ Tài chính xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên NSNN để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng, gồm: (1) Dự thảo Tờ trình Chính phủ; (2) Dự thảo Nghị định (các tài liệu đính kèm).

Bộ Tài chính rất mong Quý cơ quan nghiên cứu, tham gia ý kiến đối với các tài liệu nêu trên. Ý kiến xin gửi về Bộ Tài chính trước ngày 27 tháng 12 năm 2024.

Trân trọng cảm ơn sự hợp tác của Quý cơ quan./...

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Phó TTgCP Hồ Đức Phớc (để báo cáo);
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Công TTĐT Chính phủ;
- Cục TH&TKTC (để đăng trên cổng TTĐT của BTC);
- Vụ NSNN; Vụ ĐT; Vụ PC; Cục QLCS;
- Lưu: VT, HCSN (15. bản)

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Bùi Văn Kháng

Số: /TTr-BTC

Hà Nội, ngày tháng 12 năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị định của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng

Kính gửi: Chính phủ.

Thực hiện quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ);

Căn cứ quy định tại Luật số 56/2024/QH15 ngày 29/11/2024 của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính (sau đây gọi là Luật số 56/2024/QH15), Bộ Tài chính đã xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên NSNN để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng (Nghị định số 138/2024/NĐ-CP). Bộ Tài chính báo cáo Chính phủ như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Tại Kỳ họp thứ 8 Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán; Luật Kế toán; Luật Kiểm toán độc lập; Luật Ngân sách nhà nước (NSNN); Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Luật Quản lý thuế; Luật Thuế thu nhập cá nhân; Luật Dự trữ quốc gia; Luật Xử lý vi phạm hành chính (Luật số 56/2024/QH15 ngày 29/11/2024). Trong đó, tại điểm b khoản 1 Điều 4 Luật số 56/2024/QH15 bổ sung khoản 10a vào sau khoản 10 Điều 8 Luật NSNN như sau: “10a. Các nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước được bố trí từ hai nguồn (chi đầu tư công và chi thường xuyên): mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; chi thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng và các nhiệm vụ cần thiết khác.

Chính phủ quy định chi tiết khoản này”.

2. Để kịp thời tháo gỡ các vướng mắc đã được các Đại biểu Quốc hội, Bộ,

ngành và địa phương phản ánh thời gian vừa qua trong quá trình sử dụng dự toán NSNN cho mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng; căn cứ ý kiến kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về nội dung dự thảo Nghị định tại văn bản số văn bản số 4177/TB-TTKQH ngày 22/8/2024; căn cứ thẩm quyền của Chính phủ quy định tại khoản 2 Điều 19 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật¹, Bộ Tài chính đã báo cáo Chính phủ ban hành Nghị định số 138/2024/NĐ-CP; đồng thời kiến nghị với Chính phủ: Sau khi Quốc hội thông qua Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Dự trữ quốc gia; Bộ Tài chính sẽ báo cáo Chính phủ xem xét, sửa đổi phần căn cứ ban hành Nghị định để đảm bảo đầy đủ căn cứ pháp lý².

Đến nay Quốc hội đã thông qua Luật sửa đổi, bổ sung 9 Luật nêu trên (Luật số 56/2024/QH15). Theo đó, việc trình Chính phủ ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 138/2024/NĐ-CP là cần thiết và có cơ sở pháp lý.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

- Nghị định của Chính phủ được xây dựng nhằm triển khai Luật số 56/2024/QH15.
- Đảm bảo đầy đủ cơ sở pháp lý về thẩm quyền của Chính phủ trong việc quy định chi thường xuyên NSNN để thực hiện các nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng.

2. Quan điểm xây dựng Nghị định

- Việc xây dựng dự thảo Nghị định đảm bảo tính thống nhất đồng bộ với các văn bản pháp luật hiện hành và đáp ứng được yêu cầu thực tiễn.
- Kế thừa các nội dung quy định tại Nghị định số 138/2024/NĐ-CP còn phù hợp.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số /QĐ-TTg ngày /12/2024 về việc phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 8, Bộ Tài chính đã triển khai các công việc sau:

1. **Ngày /12/2024**, Bộ Tài chính đã có văn bản số /BTC-HCSN gửi lấy ý kiến các bộ, cơ quan trung và địa phương về dự thảo Nghị định; đồng thời đăng website của Bộ Tài chính, Cổng thông tin điện tử Chính phủ để lấy ý kiến rộng rãi về dự thảo Nghị định theo quy định.

2. **Ngày /12/2024**, để đảm bảo thời gian trình Chính phủ theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính đã có **văn bản số /BTC-HCSN** gửi lấy ý kiến

¹ Theo ý kiến của Bộ Tư pháp tại công văn số 5217/BTP-PLDSKT ngày 17/9/2024

² Tờ trình số 249/TTr-BTC ngày 26/9/2024 báo cáo Chính phủ.

thẩm định của Bộ Tư pháp về dự thảo Nghị định.

Ngày /12/2024, Bộ Tư pháp đã tổ chức họp Hội đồng thẩm định dự thảo Nghị định và có Báo cáo thẩm định số /BCTĐ-BTP về dự thảo Nghị định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục:

Dự thảo Nghị định gồm 2 Điều. Trong đó:

- Điều 1: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 138/2024/NĐ-CP của Chính phủ.

- Điều 2: Hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Theo nội dung quy định tại điểm 10a Điều 8 Luật NSNN, chi NSNN được bố trí từ hai nguồn (chi đầu tư công và chi thường xuyên) để mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; chi thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng và các nhiệm vụ cần thiết khác.

Hiện nay, nội dung, phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 138/2024/NĐ-CP của Chính phủ đã quy định việc sử dụng chi thường xuyên NSNN để mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng (gồm các nội dung quy định tại điểm b khoản 1 Điều 4 Luật số 56/2024/QH15 quy định bổ sung khoản 10a vào sau khoản 10 Điều 8 Luật NSNN).

Do đó, Bộ Tài chính đề nghị quy định tại dự thảo Nghị định theo hướng sửa đổi, bổ sung căn cứ ban hành Nghị định gồm: “....*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán; Luật Kế toán; Luật Kiểm toán độc lập; Luật Ngân sách nhà nước; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Luật Quản lý thuế; Luật Thuế thu nhập cá nhân; Luật Dự trữ quốc gia; Luật Xử lý vi phạm hành chính...*”

2.2. Đến nay, Bộ Tài chính chưa nhận được phản ánh vướng mắc về việc triển khai thực hiện Nghị định số 138/2024/NĐ-CP. Tuy vậy, qua quá trình rà soát hồ sơ đề xuất dự toán NSNN năm 2025 của một số bộ, cơ quan trung ương về việc bố trí dự toán NSNN để thực hiện các nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị dở dang đã được các bộ, cơ quan phê duyệt trước thời điểm Nghị định số 138/2024/NĐ-CP có hiệu lực thi hành (các nhiệm vụ đã được NSNN bố trí kinh phí trong các năm 2021, 2023, đến năm 2023, 2024 chưa được cấp kinh phí do chưa có quy định rõ ràng về chi thường xuyên, chi đầu tư để thực hiện), để đảm bảo thống nhất về hồ sơ báo cáo cấp có thẩm quyền tiếp tục bố trí kinh phí thực hiện nhiệm vụ trong năm 2025, Bộ bổ sung khoản 3a vào sau khoản 3 Điều 12 Nghị định số 138/2024/NĐ-CP như sau:

“3a. Đối với các nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng theo quy định của pháp luật về xây dựng, pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công đang thực hiện dở dang, đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt sử dụng kinh phí chi thường xuyên

ngân sách nhà nước trước thời điểm Nghị định này có hiệu lực thi hành: Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các cấp và các cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách có trách nhiệm rà soát lại hồ sơ, thủ tục phê duyệt nhiệm vụ đảm bảo phù hợp với quy định tại Nghị định này, để gửi cơ quan tài chính tổng hợp, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, tiếp tục bố trí kinh phí thực hiện nhiệm vụ theo quy định.”

V. Ý KIẾN THAM GIA CỦA CÁC BỘ NGÀNH VÀ Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP

1. Ý kiến các Bộ, ngành, địa phương (Sẽ bổ sung sau khi có ý kiến của Bộ, ngành, địa phương)

2. Ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp (Sẽ bổ sung sau khi có ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp)

VI. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 19 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tài chính trình Chính phủ xem xét thông qua nội dung dự thảo Nghị định.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 138/2024/NĐ-CP của Chính phủ quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên NSNN để thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị máy móc; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định, (2) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, (3) Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của các Bộ, ngành, cơ quan, tổ chức liên quan về dự thảo Nghị định).

Bộ Tài chính xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ;
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Vụ PC; Vụ NSNN; Vụ ĐT;
- Cục QLCS;
- Lưu: VT, HCSN (.... bản).

BỘ TRƯỞNG

Nguyễn Văn Thắng

CHÍNH PHỦ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /2024/NĐ-CP

Hà Nội, ngày tháng 12 năm 2024

Dự thảo 1

NGHỊ ĐỊNH

Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24 tháng 10 năm 2024 của Chính phủ quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng

Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán; Luật Kế toán; Luật Kiểm toán độc lập; Luật Ngân sách nhà nước; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Luật Quản lý thuế; Luật Thuế thu nhập cá nhân; Luật Dự trữ quốc gia; Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 29 tháng 12 năm 2024;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Đấu thầu ngày 23 tháng 6 năm 2023;

Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Tài chính;

Chính phủ ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24 tháng 10 năm 2024 của Chính phủ quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng.

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24 tháng 10 năm 2024 của Chính phủ quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng

1. Sửa đổi, bổ sung căn cứ ban hành Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24 tháng 10 năm 2024 của Chính phủ quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng (sau đây gọi là Nghị định số 138/2024/NĐ-CP) như sau:

“Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán; Luật Kế toán; Luật Kiểm toán độc lập; Luật Ngân sách nhà nước; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Luật Quản lý thuế; Luật Thuế thu nhập cá nhân; Luật Dự trữ quốc gia; Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 29 tháng 11 năm 2024;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Đấu thầu ngày 23 tháng 6 năm 2023;”

2. Bổ sung khoản 3a vào sau khoản 3 Điều 12 như sau:

“3a. Đối với các nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng theo quy định của pháp luật về xây dựng, pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công đang thực hiện dở dang, đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt sử dụng kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước trước thời điểm Nghị định này có hiệu lực thi hành: Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các cấp và các cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách có trách nhiệm rà soát lại hồ sơ, thủ tục phê duyệt nhiệm vụ đảm bảo phù hợp với quy định tại Nghị định này, để gửi cơ quan tài chính tổng hợp, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, tiếp tục bố trí kinh phí thực hiện nhiệm vụ theo quy định.”

Điều 2. Hiệu lực thi hành

Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký ban hành.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán nhà nước;
- Ủy ban Giám sát tài chính Quốc gia;
- Ngân hàng Chính sách xã hội;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam;
- Ủy ban trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Cổng TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: VT, KTTT (2b).

TM. CHÍNH PHỦ
THỦ TƯỚNG

Phạm Minh Chính