

**BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ****CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **4750** /BKHĐT-KTĐN  
V/v phê duyệt kéo dài thời gian bố  
trí kế hoạch vốn nước ngoài nguồn  
NSTW của Dự án “Hạ tầng cơ bản  
phát triển toàn diện các tỉnh Đông  
Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc  
Kạn, Lạng Sơn” – Tiểu dự án tỉnh  
Lạng Sơn, vốn vay ADB.

Hà Nội, ngày **19** tháng 6 năm 2024

Kính gửi: Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái;  
Đồng kính gửi: Thủ tướng Chính phủ.

Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Lạng Sơn có văn bản số 238/UBND-TH ngày 02/02/2024 đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư tiến hành các thủ tục trình Thủ tướng Chính phủ cho phép kéo dài thời gian bố trí kế hoạch vốn nước ngoài nguồn NSTW của Dự án “Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn” – Tiểu dự án tỉnh Lạng Sơn, vay vốn ADB (sau đây gọi tắt là “Dự án”). Về việc này, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin báo cáo Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái, Thủ tướng Chính phủ như sau:

**1. Thông tin chung về Dự án “Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn” – Tiểu dự án tỉnh Lạng Sơn.**

a) Dự án “Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn” - Tiểu dự án tỉnh Lạng Sơn, vay vốn ADB đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1205/QĐ-TTg ngày 17/8/2017.

- Cơ quan tài trợ: Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB).
- Cơ quan chủ quản: UBND tỉnh Lạng Sơn.
- Mục tiêu tổng thể của Dự án “Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn”: Thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội, đẩy mạnh tăng trưởng kinh tế, nâng cao khả năng cạnh tranh vùng nhằm đáp ứng nhu cầu hiện đại hóa thị trường của nền kinh tế khu vực Đông Bắc Bộ.
- Hoạt động chính của Dự án:
  - Hợp phần 1 - Hệ thống đường giao thông liên kết vùng: Xây dựng, nâng cấp các tuyến đường: Hoa Thám – Quý Hòa – Vĩnh Yên (huyện Bình Gia); thị trấn Văn Quan – Pắc Kéo (huyện Văn Quan); Tân Văn – Bình La (huyện Bình Gia); Khau Bân – Còn Quan – Nà Lừa (huyện Đình Lập).
  - Hợp phần 2: Hạ tầng cấp nước sinh hoạt: Xây dựng hệ thống cấp nước tại xã Tân Văn (huyện Bình Gia); liên xã Cường Lợi và thị trấn Nông trường Thái

Bình (huyện Đình Lập); xã Mẫu Sơn (huyện Cao Lộc).

- Hợp phần 3: Cơ sở hạ tầng cho chuỗi giá trị nông nghiệp: Cải tạo, nâng cấp và xây dựng mới cơ sở hạ tầng như: Các đường giao thông liên xã, thủy lợi...; Xây dựng cơ sở hạ tầng cho vùng rau an toàn theo tiêu chuẩn Vietgap; Hỗ trợ xây dựng cơ sở hạ tầng cho việc phát triển vùng trồng và chế biến dược liệu.

- Hợp phần 4: Nâng cao năng lực quản lý tài sản công.

- Thời hạn thực hiện Dự án: 05 năm từ năm 2017 đến năm 2022.

- Tổng mức đầu tư của Dự án là 61,39 triệu USD, trong đó: Vốn vay ADB là 48,75 triệu USD, vốn đối ứng tương đương 12,64 triệu USD.

- Cơ chế tài chính trong nước:

+ Đối với phần vốn ADF/COL của ADB: Ngân sách trung ương cấp phát 90%, UBND tỉnh Lạng Sơn vay lại 10% theo quy định hiện hành.

+ Đối với phần vốn đối ứng: Vốn đối ứng cho khoản cấp phát do tỉnh tự bố trí theo quy định tại Luật Ngân sách nhà nước và Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016-2020. Vốn đối ứng cho khoản vay lại do tỉnh tự bố trí.

b) Dự án “Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn” – Tiểu dự án tỉnh Lạng Sơn được Hội đồng nhân dân tỉnh Lạng Sơn phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 19/4/2023 và UBND tỉnh Lạng Sơn phê duyệt điều chỉnh Dự án tại Quyết định số 642/QĐ-UBND ngày 28/4/2023, thời gian thực hiện Dự án được gia hạn đến ngày 30/9/2025.

c) Hiệp định vay vốn cho Dự án “Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn” đã được gia hạn thời gian thực hiện và đóng khoản vay đến ngày 30/9/2025 (Quyết định số 1551/QĐ-CTN ngày 22/12/2023 của Chủ tịch nước).

## **2. Tình hình thực hiện:**

Theo báo cáo của UBND tỉnh Lạng Sơn tại văn bản số 462/UBND-KT ngày 11/4/2024: Tính đến ngày 31/12/2023, lũy kế giải ngân của Dự án là: 689.708 triệu đồng, trong đó:

- Giải ngân nguồn vốn vay ADB:

+ Vốn nước ngoài nguồn NSTW: 429.808 triệu đồng.

+ Vốn vay lại: 47.568 triệu đồng.

- Giải ngân nguồn vốn đối ứng: 212.332 triệu đồng.

## **3. Về nội dung đề nghị của UBND tỉnh Lạng Sơn:**

Tại văn bản số 462/UBND-KT ngày 11/4/2024, UBND tỉnh Lạng Sơn đề nghị kéo dài thời gian bố trí kế hoạch vốn nước ngoài nguồn ngân sách trung ương (NSTW) của Dự án đến hết năm 2025.

#### 4. Ý kiến của Bộ Tài chính:

Bộ Kế hoạch và Đầu tư có các văn bản số 3155/BKHĐT-KTĐN ngày 25/4/2024 và số 3949/BKHĐT-KTĐN ngày 22/5/2024 đề nghị Bộ Tài chính góp ý về đề xuất kéo dài thời gian bố trí kế hoạch vốn nước ngoài nguồn NSTW của Dự án nêu trên và đã nhận được ý kiến góp ý của Bộ Tài chính (văn bản số 5790/BTC-QLN ngày 05/6/2024) với nội dung như sau:

Dự án sử dụng vốn vay ADB thuộc Hiệp định số 3633-VIE đã được Chủ tịch nước phê duyệt gia hạn thời gian đóng khoản vay đến ngày 30/9/2025 theo Quyết định số 1551/QĐ-CTN ngày 22/12/2023.

Tại Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 19/4/2023, Hội đồng nhân dân tỉnh Lạng Sơn đã phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư tiểu Dự án tỉnh Lạng Sơn, gia hạn thời gian thực hiện Dự án đến ngày 30/9/2025. UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 642/QĐ-UBND ngày 28/4/2023 phê duyệt điều chỉnh thời gian thực hiện Dự án đến ngày 30/9/2025.

Căn cứ Quyết định của cấp có thẩm quyền về thời gian thực hiện Dự án; căn cứ thời hạn rút vốn của Hiệp định vay; căn cứ đề nghị của UBND tỉnh Lạng Sơn tại công văn số 462/UBND-KT ngày 11/4/2024 và xem xét nhu cầu thực tế của Dự án, Bộ Tài chính thống nhất về sự cần thiết gia hạn thời gian bố trí kế hoạch vốn cho Dự án “Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn”- Tiểu dự án tỉnh Lạng Sơn đến năm 2025.

Đề nghị UBND tỉnh Lạng Sơn rà soát, chuẩn xác số liệu về kế hoạch vốn đã bố trí, vốn đã giải ngân, vốn còn lại chưa giải ngân, bổ sung cam kết thực hiện kế hoạch giải ngân vốn nước ngoài của dự án báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư để báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định về đề xuất kéo dài thời gian bố trí vốn cho dự án đảm bảo theo đúng quy định của Luật Đầu tư công, Nghị định số 114/2021/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài và phù hợp với Hiệp định vay vốn và thời hạn rút vốn của dự án đã được phê duyệt. Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn cam kết và chịu trách nhiệm việc chỉ đạo các Sở, ngành chuyên môn, chủ đầu tư và các cơ quan liên quan thực hiện giải ngân hết kế hoạch vốn còn lại chưa giải ngân, kế hoạch vốn được cấp có thẩm quyền tiếp tục bố trí đúng mục đích, hiệu quả sớm hoàn thành dự án, không để dự án kéo dài gây thất thoát, lãng phí, giảm hiệu quả sử dụng nguồn vốn nước ngoài đã bố trí cho Dự án.

#### 5. Nhận xét - Kiến nghị:

##### a) Nhận xét:

- Về cơ sở pháp lý việc kéo dài thời gian bố trí kế hoạch vốn nguồn NSTW: Khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định như sau:

*“Các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, các dự án mới phải bảo đảm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm.*

*Trường hợp không đáp ứng thời hạn trên, Thủ tướng Chính phủ quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương”.*

- Hiệp định vay vốn cho Dự án “Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn” đã được gia hạn thời gian thực hiện và đóng khoản vay đến ngày 30/9/2025 (Quyết định số 1551/QĐ-CTN ngày 22/12/2023 của Chủ tịch nước).

- Tại văn bản số 3316/VPCP-KTTH ngày 15/5/2024 của Văn phòng Chính phủ về việc kéo dài thời gian bố trí kế hoạch vốn nước ngoài nguồn NSTW các dự án sử dụng vốn ODA và vay ưu đãi nước ngoài, Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái đã cho phép gia hạn thời gian bố trí kế hoạch vốn nước ngoài nguồn NSTW của Dự án “Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn”- Tiểu dự án tỉnh Hà Giang và Dự án “Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn”- Tiểu dự án tỉnh Cao Bằng thuộc Hiệp định vay cho Dự án “Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn” đến hết năm 2025.

- Về kế hoạch đầu tư công của Dự án:

+ Tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, vốn nước ngoài đưa vào cân đối từ NSTW của Dự án được giao là 851.841 triệu đồng phù hợp với phần vốn nước ngoài cấp phát từ ngân sách trung ương của Dự án và đủ để thực hiện các hạng mục của Dự án.

+ Kế hoạch vốn nước ngoài năm 2024:

(i) Kế hoạch vốn nước ngoài nguồn NSTW năm 2024: Dự án chưa được Thủ tướng Chính phủ cho phép kéo dài thời gian bố trí kế hoạch vốn nước ngoài nguồn NSTW đến hết năm 2025 nên chưa đủ điều kiện để bố trí kế hoạch vốn nước ngoài nguồn NSTW năm 2024.

(ii) Kế hoạch vay lại vốn nước ngoài năm 2024: Dự án nêu trên chưa được giao kế hoạch vốn vay lại.

- Tại văn bản số 2530/BTC-QLN ngày 13/3/2024, Bộ Tài chính thống nhất về sự cần thiết gia hạn thời gian bố trí kế hoạch vốn cho Dự án “Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn”- Tiểu dự án tỉnh Lạng Sơn đến năm 2025.

Do đó, trường hợp Dự án được Thủ tướng Chính phủ cho phép kéo dài thời gian bố trí kế hoạch vốn nước ngoài nguồn NSTW đến hết năm 2025: Đề nghị UBND tỉnh Lạng Sơn xây dựng kế hoạch vốn nước ngoài nguồn NSTW năm 2025 và kế hoạch vay lại phù hợp với tỷ lệ vay của Dự án theo hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư văn bản số 4488/BKHĐT-TH ngày 11/6/2024 về xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2025; chỉ đạo chủ đầu tư rà soát tiến độ, tập trung tối đa để hoàn thành Dự án nhằm phát huy hiệu quả vốn đầu tư.

- UBND tỉnh Lạng Sơn rà soát và chịu trách nhiệm bố trí nguồn vốn từ ngân sách địa phương trong trường hợp Dự án vẫn chưa hoàn thành sau thời hạn đã được phê duyệt, UBND tỉnh Lạng Sơn tự bố trí nguồn kinh phí từ ngân sách địa phương để thực hiện.

Với những nội dung nêu trên, Dự án đã đáp ứng các quy định, điều kiện trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt kéo dài thời gian bố trí kế hoạch vốn nước ngoài nguồn NSTW.

b) Kiến nghị:

Trên cơ sở những nội dung trên đây, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin kiến nghị Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái, Thủ tướng Chính phủ:

- Phê duyệt kéo dài thời gian bố trí kế hoạch vốn nước ngoài nguồn NSTW của Dự án đến hết năm 2025.

- Trường hợp Dự án được Thủ tướng Chính phủ cho phép kéo dài thời gian bố trí kế hoạch vốn nước ngoài nguồn NSTW của Dự án đến hết năm 2025, giao UBND tỉnh Lạng Sơn:

+ Xây dựng kế hoạch vốn nước ngoài nguồn NSTW năm 2025 và kế hoạch vay lại phù hợp với tỷ lệ vay của Dự án theo hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư văn bản số 4488/BKHĐT-TH ngày 11/6/2024 về xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2025.

+ Chịu trách nhiệm trước Thủ tướng Chính phủ, các cơ quan thanh tra, kiểm toán về nội dung, tính chính xác của thông tin, số liệu báo cáo và hiệu quả của Dự án, bảo đảm việc thực hiện Dự án phù hợp với quy định của pháp luật có liên quan. Trường hợp chưa hoàn thành giải ngân sau thời hạn kéo dài đã được phê duyệt, UBND tỉnh Lạng Sơn tự bố trí nguồn kinh phí từ ngân sách địa phương để thực hiện.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái, Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định. / *l. mai*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ TC;
- UBND tỉnh Lạng Sơn;
- Các Vụ: THKTQD, KTĐP&LT;
- Lưu: VT, KTĐN (H.Ph<sub>4</sub>)



**BỘ TRƯỞNG**

**★ Nguyễn Chí Dũng**