

BỘ TÀI CHÍNH**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 6106 /BTC-ĐT
V/v xin ý kiến Quy hoạch bảo
quản, tu bổ, phục hồi Di tích
quốc gia đặc biệt Chi Lăng,
huyện Chi Lăng, tỉnh Lạng Sơn

Hà Nội, ngày 13 tháng 6 năm 2024

Kính gửi: Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

Bộ Tài chính nhận được văn bản số 1595/BVHTTDL-DSVH ngày 16/4/2024 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (Bộ VHTTDL) về việc xin ý kiến Quy hoạch bảo quản, tu bổ, phục hồi Di tích quốc gia đặc biệt Chi Lăng, huyện Chi Lăng, tỉnh Lạng Sơn (sau đây gọi tắt là Quy hoạch) (theo Tờ trình số 32/TTr-UBND ngày 15/3/2024 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Lạng Sơn). Về việc này, Bộ Tài chính có ý kiến như sau:

1. Ý kiến tham gia chung:

1.1. Di tích quốc gia đặc biệt Chi Lăng, huyện Chi Lăng, tỉnh Lạng Sơn được xếp hạng di tích lịch sử quốc gia đặc biệt (DTQGĐB) tại Quyết định số 1954/QĐ-TTg ngày 31/12/2019 của Thủ tướng Chính phủ. Nhiệm vụ lập Quy hoạch bảo quản, tu bổ, phục hồi DTQGĐB Chi Lăng, tỉnh Lạng Sơn đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1539/QĐ-TTg ngày 16/9/2021.

Theo khoản 2 Điều 11 Nghị định số 166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 của Chính phủ quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch, dự án bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh, Bộ trưởng VHTTDL chủ trì, phối hợp với Bộ, ngành liên quan thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch DTQGĐB theo đề nghị của Chủ tịch UBND cấp tỉnh. Do đó, đề nghị Bộ VHTTDL rà soát, chịu trách nhiệm toàn diện về hồ sơ, trình tự, thủ tục và nội dung đồ án Quy hoạch theo đúng quy định tại Nghị định số 166/2018/NĐ-CP, Quyết định số 1539/QĐ-TTg và các quy định của pháp luật có liên quan. Trong đó, đối với các bản đồ, đề nghị rà soát về tên gọi và tỷ lệ bản đồ theo đúng quy định tại Điều 10 Nghị định số 166/2018/NĐ-CP.

1.2. Tại Nghị định số 166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 của Chính phủ không có quy định về việc thành lập và hoạt động của Hội đồng thẩm định NVQH, quy hoạch DTQGĐB, việc cử thành viên là đại diện của các Bộ, ngành tham gia Hội đồng thẩm định NVQH, quy hoạch DTQGĐB, chỉ quy định Bộ VHTTDL chủ trì, phối hợp với Bộ, ngành liên quan thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt NVQH và quy hoạch DTQGĐB. Do đó, đề nghị Bộ

VHTTDL cần nhắc căn cứ pháp lý về việc thành lập Hội đồng thẩm định NVQH; đồng thời, Bộ Tài chính không cử thành viên tham gia Hội đồng.

2. Ý kiến tham gia cụ thể:

Nội dung quy hoạch đã bám sát theo Điều 9 Nghị định số 166/2018/NĐ-CP. Tuy nhiên, một số nội dung cần phải rà soát để bổ sung, hoàn thiện theo đúng nhiệm vụ lập Quy hoạch đã được phê duyệt tại Quyết định số 1539/QĐ-TTg ngày 16/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ, cụ thể như sau:

2.1. Về cơ sở pháp lý lập quy hoạch:

Đề nghị rà soát bổ sung các căn cứ lập quy hoạch bao gồm Luật Ngân sách Nhà nước, các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: số 236/QĐ-TTg ngày 19/3/2024 về phê duyệt Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050, số 326/QĐ-TTg ngày 09/3/2022 về phân bổ chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; Thông tư số 32/2023/TT-BTC ngày 29/5/2023 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc sử dụng kinh phí chi thường xuyên của ngân sách nhà nước, bao gồm cả nguồn vốn tài trợ của các tổ chức cá nhân để lập, thẩm định, quyết định hoặc phê duyệt công bố, điều chỉnh quy hoạch và sắp xếp hệ thống căn cứ theo đúng quy định.

2.2. Về mục tiêu quy hoạch:

Đề nghị rà soát, bổ sung đầy đủ các mục tiêu lập quy hoạch theo Nhiệm vụ Quy hoạch di tích đã được phê duyệt tại Quyết định số 1539/QĐ-TTg ngày 16/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ bao gồm các nội dung: Nghiên cứu, bổ sung, làm rõ các giá trị văn hóa, lịch sử của quần thể các di tích thuộc Khu di tích lịch sử Chi Lăng; Hình thành chuỗi điểm liên hoàn kết nối các điểm di tích trong khu vực nghiên cứu lập quy hoạch...

2.3. Về phân tích, đánh giá hiện trạng di tích:

- Về nghiên cứu, khảo sát di tích: Đề nghị bổ sung nội dung nhận diện nguy cơ xung đột giữa bảo tồn di tích và phát triển đô thị nông thôn; Xác định hạn chế, khó khăn và các vấn đề cần giải quyết trong quy hoạch.

- Bổ sung nội dung: Xác định chỉ tiêu, dự báo phát triển các chỉ tiêu kinh tế - xã hội khu vực quy hoạch trong quá trình quản lý di tích, gồm tăng trưởng kinh tế xã hội, phát triển đô thị, phát triển du lịch, tác động môi trường,...

2.4. Về định hướng quy hoạch:

Đề nghị đánh giá sự phù hợp định hướng vùng gắn với giá trị di tích (khu vực bảo vệ di tích, khu vực bảo vệ cảnh quan, khu dân cư, khu vực phát triển dịch vụ du lịch...), định hướng tổ chức không gian, kiến trúc cảnh quan, công trình kiến trúc mới và hạ tầng kỹ thuật với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của tỉnh Lạng Sơn tại Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phân bổ chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050, kế hoạch sử dụng đất quốc gia 05 năm 2021-

2025, Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 và các quy hoạch khác có liên quan.

Ngoài ra, cần bổ sung nghiên cứu hoặc báo cáo về việc Xây dựng kế hoạch khảo cổ học bổ sung theo các giai đoạn và các đối tượng cần thực hiện theo Nhiệm vụ Quy hoạch đã được phê duyệt.

2.5. Về đề xuất các dự án thành phần, phân kỳ đầu tư, sơ bộ tổng mức đầu tư:

- Báo cáo đề xuất 04 nhóm dự án thành phần. Nguồn vốn ngân sách nhà nước thực hiện các nhóm dự án: bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích (DA01); nhóm dự án phát huy giá trị di tích (DA02). Nhóm dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật (DA03) và nhóm dự án định hướng dự trữ phát triển (DA04) được đề xuất thực hiện từ nguồn vốn sự nghiệp và nguồn vốn hợp pháp khác. Tuy nhiên, theo Thuyết minh Báo cáo Quy hoạch, Nhóm dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật DA03 bao gồm các dự án xây dựng mới bãi gửi xe, cấp điện, cấp thoát nước, PCCC... Đề nghị rà soát các đối tượng sử dụng vốn đầu tư, vốn chi thường xuyên theo đúng quy định của pháp luật.

- Sơ bộ tổng mức đầu tư các dự án khoảng 837 tỷ đồng, thực hiện trong 02 giai đoạn: giai đoạn 1 từ năm 2024 đến năm 2035 và giai đoạn 2 từ năm 2035 đến năm 2050. Tuy nhiên, Báo cáo chưa phân tích đánh giá việc huy động vốn để bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích trong giai đoạn vừa qua, chưa phân tích dự kiến phân kỳ đầu tư các dự án. Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh Lạng Sơn trên cơ sở đánh giá khả năng huy động vốn đầu tư, bảo tồn di tích trong giai đoạn vừa qua (từ năm 2015- đến năm 2024) để rà soát, xác định tiêu chí lựa chọn các dự án ưu tiên đầu tư, danh mục các dự án ưu tiên đầu tư, sắp xếp thứ tự ưu tiên đầu tư và nguồn vốn đầu tư các dự án; đánh giá khả năng cân đối của ngân sách nhà nước, khả năng huy động các nguồn vốn hợp pháp khác phù hợp với từng thời kỳ quy hoạch đảm bảo tính khả thi trong thực hiện.

2.6. Về nguồn vốn thực hiện Quy hoạch:

Theo quy định tại Nghị định số 166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 của Chính phủ, kinh phí thực hiện các quy hoạch, dự án di tích lịch sử quốc gia đặc biệt được bố trí từ nguồn ngân sách trung ương và nguồn ngân sách địa phương. Vì vậy, đề nghị Bộ VHTTDL làm rõ nội dung thuộc nhiệm vụ chỉ và trách nhiệm bố trí vốn thực hiện dự án của các cấp ngân sách (ngân sách trung ương, ngân sách địa phương), rà soát xác định tính chất nguồn vốn bố trí cho các nhiệm vụ, dự án phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.

Đối với đề xuất sử dụng vốn đầu tư công, cần tuân thủ theo các quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công, Luật Quy hoạch và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan. Đối với nhu cầu vốn đầu tư công giai đoạn năm 2021-2025, đề nghị Tỉnh căn cứ quy định của Luật Đầu tư công, Nghị quyết số 29/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về

việc giao chi tiết Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định bố trí vốn thực hiện Quy hoạch.

2.7. Về giải pháp, cơ chế thực hiện:

Trên cơ sở đánh giá các thuận lợi, khó khăn, vướng mắc trong đầu tư, quản lý, bảo tồn và phát huy giá trị di tích ở giai đoạn trước, đề xuất các giải pháp thực hiện làm cơ sở để xác định mục tiêu, định hướng phù hợp với thực tiễn bảo vệ di tích với quy hoạch xây dựng và các quy hoạch chuyên ngành khác đã được phê duyệt. Theo đó, đề nghị UBND tỉnh Lạng Sơn nghiên cứu làm rõ và đề xuất các giải pháp cụ thể trong công tác quản lý quy hoạch, tuyên truyền, phát triển nguồn nhân lực, huy động nguồn vốn...

2.8. Về dự toán kinh phí và nguồn kinh phí lập Quy hoạch:

Điều 1 Nghị định số 67/2022/NĐ-CP ngày 21/9/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Điều 4 Nghị định số 166/2018/NĐ-CP quy định: "*Chi phí lập, thẩm định, phê duyệt, công bố, điều chỉnh và đánh giá quy hoạch di tích được sử dụng từ nguồn kinh phí chi thường xuyên theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước*".

Báo cáo Quy hoạch chưa có dự kiến kinh phí lập quy hoạch. Đề nghị Bộ VHTTDL và UBND tỉnh Lạng Sơn căn cứ theo quy định tại Luật Quy hoạch, Nghị quyết số 61/2022/QH15 của Quốc hội, Nghị quyết số 108/NQ-CP ngày 26/8/2022 của Chính phủ, các Nghị định của Chính phủ: số 166/2018/NĐ-CP, số 67/2022/NĐ-CP, Thông tư số 32/2023/TT-BTC ngày 29/5/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư: số 08/2019/TT-BKHĐT ngày 17/5/2019 về việc hướng dẫn về định mức cho hoạt động quy hoạch, số 21/2023/TT-BKHĐT ngày 31/12/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 08/2019/TT-BKHĐT và các văn bản hướng dẫn có liên quan chịu trách nhiệm rà soát, xác định và phê duyệt kinh phí lập quy hoạch nêu trên phù hợp với quy định của pháp luật.

Đề nghị Bộ VHTTDL nghiên cứu, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh Lạng Sơn;
- Vụ: NSNN, HCSN;
- Lưu: VT, Vụ ĐT (4b).

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Bùi Văn Khăng

