|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ NÔNG NGHIỆP**  **VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN**  Số: /TTr-BNN-ĐĐ  **DỰ THẢO** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm* |

**TỜ TRÌNH****Về việc ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 02/2017/NĐ-CP**

Tổng cục PCTT

Kính trình

V.X.Thành

VP Bộ

Kính trình

**ngày 09/01/2017 của Chính phủ về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật**

K­ính gửi: Chính phủ

Vụ Pháp chế kính trình

Thủ tướng Chính phủ đã thông qua chủ trương đề nghị xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09/01/2017 của Chính phủ về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật và giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan liên quan xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 02/2017/NĐ-CP tại văn bản số 137/VPCP ngày 05/01/2024 của Văn phòng Chính phủ.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập soạn thảo Nghị định, tổ chức rà soát, tổng kết đánh gia thi hành Nghị định số 02 và lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân có liên quan, Bộ Tư pháp đã thẩm định.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09/01/2017 về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật (sau đây gọi tắt là Nghị định) với các nội dung chính như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH**

**1. Cơ sở chính trị và chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ**

a) Chỉ thị số 42/CT-TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng ngừa, ứng phó và khắc phục hậu quả thiên tai.

b) Chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ

- Ngày 08/10/2021, tại phiên họp thường kỳ tháng 9 năm 2021, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 127/NQ-CP, trong đó giao Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc rà soát, đề xuất việc sửa đổi, bổ sung Nghị định số 02/2017/NĐ-CP về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh đảm bảo phù hợp với yêu cầu thực tiễn.

- Ngày 08/01/2022, tại Nghị quyết số 01/NQ-CP về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2022, Chính phủ đã giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 02/2017/NĐ-CP ngày 09/01/2017, trình Chính phủ vào quý III/2022.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tổ chức xây dựng dự thảo Nghị định, lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân có liên quan. Tuy nhiên, căn cứ từ thực tiễn triển khai xây dựng dự thảo Nghị định và ý kiến của Bộ Tư pháp, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có Tờ trình số 3015/TTr-BNN-PCTT ngày 13/5/2022 gửi Thủ tướng Chính phủ đề nghị xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 02/2017/NĐ-CP.

- Ngày 06/7/2022, Văn phòng Chính phủ có văn bản số 4208/VPCP-NN gửi Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 02/2017/NĐ-CP, trong đó Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Văn Thành chỉ đạo “Trường hợp các Luật hiện hành không giao Chính phủ quy định chi tiết về vấn đề này, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn khẩn trương hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09/01/2017 của Chính phủ theo đúng quy định”.

- Ngày 06/02/2023, Văn phòng Chính phủ có văn bản số 665/VPCP-NN thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang về việc hoàn thiện Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định thay thế Nghị định 02/2017/NĐ-CP, trong đó giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các Bộ Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Tư pháp và cơ quan có liên quan thống nhất nội dung các chính sách trong Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định theo đúng Quy chế làm việc của Chính phủ.

- Ngày 29/6/2023, Văn phòng Chính phủ có văn bản số 4809/VPCP-NN thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang đồng ý chủ trương về xây dựng Nghị định quy định về cơ chế, chính sách hỗ trợ phòng, chống dịch bệnh động vật.

- Ngày 05/01/2024, Văn phòng Chính phủ có văn bản số 137/VPCP-NN thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang đồng ý chủ trương về xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 02/2017/NĐ-CP.

Như vậy, để khắc phục những khó khăn, bất cập trong quá trình triển khai thi hành Nghị định số 02 và thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, việc xây dựng và ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09/01/2017 về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật để phù hợp với yêu cầu thực tiễn hiện nay là cần thiết.

**2. Cơ sở pháp lý**

a) Chính phủ đã ban hành Nghị định số 02/2017/NĐ-CP về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh.

b) Luật Phòng chống thiên tai năm 2013 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng, chống thiên tai và Luật đê điều năm 2020:

- Điểm c, khoản 1, Điều 30: “Hỗ trợ giống cây trồng, vật nuôi, vật tư, trang thiết bị, nhiên liệu thiết yếu khác để phục hồi sản xuất”

- Điểm c, khoản 3, Điều 9: “Dự phòng ngân nhà nước cho phòng, chống thiên tai được sử dụng theo quy định sau: Hỗ trợ cho công tác ứng phó và khắc phục hậu quả thiên tai”

c) Quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

Khoản 2 Điều 19 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) quy định: “Chính phủ ban hành nghị định để quy định các biện pháp để thực hiện chính sách kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, tài chính, tiền tệ, ngân sách, thuế, dân tộc, tôn giáo, văn hóa, giáo dục, y tế, khoa học, công nghệ, môi trường, đối ngoại, chế độ công vụ, cán bộ, công chức, viên chức, quyền, nghĩa vụ của công dân và các vấn đề khác thuộc thẩm quyền quản lý, điều hành của Chính phủ”.

d) Điểm a, điểm b khoản 2 Điều 10 Luật Ngân sách nhà nước quy định:

“2. Dự phòng ngân sách nhà nước sử dụng để:

a) Chi phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, thảm họa, dịch bệnh, cứu đói; nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và các nhiệm vụ cần thiết khác thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách cấp mình mà chưa được dự toán;

b) Chi hỗ trợ cho ngân sách cấp dưới để thực hiện nhiệm vụ quy định tại điểm a khoản này, sau khi ngân sách cấp dưới đã sử dụng dự phòng cấp mình để thực hiện nhưng chưa đáp ứng được nhu cầu;”.

3. Cơ sở thực tiễn

a) Ngày 09/01/2017, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 02/2017/NĐ-CP về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai (Nghị định số 02), dịch bệnh. Sau 06 năm triển khai thực hiện, Nghị định số 02 đã góp phần giảm thiểu khó khăn cho các đối tượng bị thiệt thại do thiên tai, dịch bệnh, giúp người dân nhanh chóng ổn định đời sống, khôi phục sản xuất, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong công tác khắc phục hậu quả do thiên tai, dịch bệnh. Theo báo cáo của các địa phương và Bộ Tài chính, từ năm 2017 đến nay, tổng kinh phí đã triển khai thực hiện Nghị định là hơn 6 nghìn tỷ đồng để hỗ trợ cho người dân khôi phục sản xuất sau thiên tai, dịch bệnh.

Tuy nhiên, qua báo cáo của các địa phương và các đơn vị chuyên môn trực thuộc Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn, khi áp dụng Nghị định số 02 đã phát sinh những tồn tại, bất cập và cần phải có những điều chỉnh, thay thế để phù hợp với thực tiễn sản xuất và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, cụ thể như sau:

- Về phạm vi điều chỉnh: Một số loại hình thiên tai đã có sự thay đổi, bổ sung theo quy định tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều; việc quy định hỗ trợ với các loại dịch bệnh công bố dịch theo quy định của pháp luật là chưa phù hợp do chỉ có một số loại dịch bệnh, dịch hại thực vật thuộc danh mục bắt buộc phải công bố dịch theo quy định. Tuy vậy, trên thực tế, nhiều loại dịch bệnh khác xảy ra, các hộ sản xuất bị dịch bệnh phải tiêu hủy nhưng chưa đủ điều kiện để công bố dịch theo quy định của pháp luật chuyên ngành, do đó cần sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

- Về đối tượng hỗ trợ:Nghị định số 02 ban hành từ năm 2017, do đó có một số khái niệm về cây trồng, vật nuôi thuộc nội dung trồng trọt, lâm nghiệp, thuỷ sản chưa phù hợp với các luật mới ban hành dẫn đến khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện.

- Về mức hỗ trợ: mức hỗ trợ trong Nghị định số 02 được xây dựng từ năm 2017 là thấp và không phù hợp với thời điểm hiện tại. Hiện nay chi phí sản xuất, giá thị trường thay đổi theo chiều hướng tăng lên rất nhiều so với trước đây nên mức hỗ trợ trong Nghị định số 02 chưa phù hợp với thực tiễn, chưa đáp ứng yêu cầu cho việc khôi phục sản xuất nông nghiệp vùng bị thiên tai, dịch bệnh; một số loại cây trồng, vật nuôi, hình thức nuôi chưa được quy định trong Nghị định dẫn đến khó khăn trong công tác hỗ trợ khôi phục sản xuất.

- Trình tự, thủ tục hỗ trợ: vẫn còn những tồn tại, bất cập khi thực hiện kê khai thủ tục hỗ trợ. Một số thủ tục còn phức tạp, không phù hợp với thực tế nên sau khi thiên tai, dịch bệnh xảy ra vẫn chưa triển khai hỗ trợ được cho một số đối tượng, gây bức xúc cho người dân, doanh nghiệp.

b) Thời gian qua, đã có nhiều Đoàn Đại biểu Quốc hội chất vấn, đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT tổng hợp, đề xuất Chính phủ sửa đổi, thay thế Nghị định 02/2017/NĐ-CP về cơ chế chính sách hỗ trợ thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh theo hướng nâng mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp sát với thực tiễn và khả thi hơn.

Từ các cơ sở nêu trên, việc xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 02/2017/NĐ-CP về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật gây ra là cần thiết và theo đúng quy định của Luật Phòng, chống thiên tai, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, chỉ đạo của Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích**

a) Tháo gỡ những khó khăn, tồn tại, bất cập trong thực tiễn thi hành Nghị định số 02/2017/NĐ-CP về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh.

b) Tạo hành lang pháp lý thông suốt, thống nhất, đồng bộ và phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong công tác khắc phục thiệt hại do thiên tai gây ra, góp phần ổn định đời sống, khôi phục sản xuất, giảm thiểu tổn thất về kinh tế.

c) Quy định rõ, công khai, minh bạch trình tự, thủ tục, mức, đối tượng hỗ trợ, đảm bảo tính khả thi, thuận lợi cho người dân khi triển khai thực hiện và hiệu quả trong công tác khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật gây ra.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị định**

- Phù hợp chủ trương, đường lối, chính sách đổi mới của Đảng và Nhà nước; bảo đảm tính phù hợp, thống nhất với Hiến pháp và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thuộc hệ thống pháp luật Việt Nam về phòng, chống thiên tai, dịch bệnh thực vật; bảo đảm tương thích điều ước quốc tế liên quan mà Việt Nam là thành viên.

- Kế thừa những quy định đã khẳng định tính phù hợp, các nội dung quy định phải đáp ứng được yêu cầu thực tiễn, khắc phục được những hạn chế, bất cập; sửa đổi những chính sách không còn phù hợp với thực tế hiện nay; quy định các chính sách mới nhằm tạo được cơ chế, chính sách đặc thù;

- Các chính sách phải đảm bảo tính khả thi, ổn định, đáp ứng yêu cầu về khắc phục hậu quả, khôi phục sản xuất nông nghiệp bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật. Trong đó, tập trung điều chỉnh, thay thế để phù hợp và tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị định số 02.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tổ chức xây dựng Nghị định thay thế Nghị định 02/2017/NĐ-CP theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm:

1. Lập đề nghị xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 02: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có Tờ trình số 8873/TTr-BNN-ĐĐ ngày 05/12/2023 về đề nghị xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 02; ngày 05/01/2024, Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang đã đồng ý chủ trương xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 02 tại văn bản số 137/VPCP-NN ngày 05/01/2024.

2. Thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập: Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành Quyết định số 628/QĐ-BNN-ĐĐ ngày 29/02/2024 thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập.

3. Rà soát, tổng kết, đánh giá việc tổ chức thực hiện Nghị định số 02/2017/NĐ-CP; Rà soát các văn bản pháp luật có liên quan đến cơ chế, chính sách hỗ trợ khắc phục hậu quả do thiên tai, dịch bệnh thực vật để hỗ trợ khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại

4. Ban soạn thảo, Tổ biên tập đã tổ chức xây dựng đề cương, soạn thảo Nghị định, tổ chức các cuộc họp để thảo luận, cho ý kiến, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị định.

5. Ngày / /2024, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã có văn bản /BNN-ĐĐ gửi các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân 63 tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương, các tổ chức, cá nhân có liên quan để lấy ý kiến dự thảo Nghị định; đồng thời đã đăng tải dự thảo Nghị định trên cổng thông tin điện tử của Chính phủ, cổng thông tin điện tử của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để lấy ý kiến rộng rãi của nhân dân. Cơ quan chủ trì soạn thảo đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị định.

6**.** Tổng hợp, phân tích các ý kiến góp ý để tiếp thu vào dự thảo Nghị định, dự thảo Tờ trình Chính phủ và gửi hồ sơ đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định.

7. Dự thảo Nghị định đã được Bộ Tư pháp tổ chức họp Hội đồng thẩm định ngày.../…/… và có báo cáo thẩm định số …../BC-BTP ngày …/…./…. về thẩm định dự thảo Nghị định thay thế Nghị định 02/2017/NĐ-CP.

8. Chỉnh lý dự thảo, hoàn thiện Tờ trình, các Báo cáo, tài liệu có liên quan trình Chính phủ xem xét, ban hành.

**IV. BỐ CỤC CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Dự thảo Nghị định thay thế Nghị định 02/2017/NĐ-CP về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật gồm 3 Chương và 12 Điều, trong đó:

1. Chương 1: Quy định chung gồm 03 điều về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nguyên tắc hỗ trợ.

2. Chương 2: Quy định về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật, gồm 04 điều quy định về đối tượng và điều kiện hỗ trợ; mức hỗ trợ thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật; trình tự, thủ tục hỗ trợ thiệt hại; nguồn lực, cơ chế hỗ trợ.

3. Chương 3: Quy định về tổ chức thực hiện và điều khoản thi hành gồm các điều về: trách nhiệm của các bộ, cơ quan ngang bộ; trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; trách nhiệm của các đối tượng thụ hưởng từ ngân sách nhà nước; điều khoản chuyển tiếp và điều khoản thi hành.

**V. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ ĐỊNH**

Dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 02/2017 quy định một số nội dung chính sau:

1. Về phạm vi điều chỉnh

Theo đúng hồ sơ đề xuất xây dựng Nghị định đã được thông qua: quy định về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật; phần hỗ trợ dịch bệnh động vật đã tách thành Nghị định riêng.

2. Về đối tượng hỗ trợ

Theo đúng hồ sơ đề xuất xây dựng Nghị định đã được thông qua, có thiết kế lại cho tương đồng với dự thảo Nghị định về hỗ trợ phòng, chống dịch bệnh động vật bao gồm điều chỉnh tên gọi một số đối tượng cho phù hợp với cách sử dụng từ ngữ trong quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật liên quan mới được ban hành như Luật Thủy sản 2017, Luật Chăn nuôi năm 2018.

3. Về nguyên tắc hỗ trợ:

Cơ bản được kế thừa các quy định tại Nghị định 02/2017/NĐ-CP quy định về cơ chế chính sách hỗ trợ sản xuất để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh và tương đồng với dự thảo Nghị định quy định về chích sách hỗ trợ phòng, chống dịch bệnh động vật.

4. Về nội dung và mức hỗ trợ

- Dự thảo Nghị định kế thừa các nội dung hỗ trợ kinh phí cho cơ sở sản xuất bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật. Điều chỉnh bỏ phần nội dung hỗ trợ dịch bệnh động vật.

- Điều chỉnh nâng mức hỗ trợ đối với cây trồng, cây lâm nghiệp, vật nuôi, nuôi trồng thủy sản và sản xuất muối bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật cho phù hợp với kinh phí để khôi phục sản xuất hiện nay (tăng so với mức hỗ trợ cũ từ 1,33-3,7 lần). Trong đó: (i) Đối với cây trồng: hỗ trợ theo loại cây trồng và giai đoạn gieo trồng; (ii) Đối với cây lâm nghiệp, hỗ trợ theo diện tích cây rừng, cây lâm nghiệp lấy gỗ và diện tích cây giống ươm trong giai đoạn vườn; (iii) Đối với nuôi trồng thủy sản, lấy tương đồng theo dự thảo Nghị định về hỗ trợ phòng, chống dịch bệnh động vật; (iv) Đối với vật nuôi hỗ trợ theo ngày tuổi nuôi và đơn vị tính là con (khác về đơn vị tính và mức hỗ trợ so với dự thảo Nghị định hỗ trợ phòng, chống dịch bệnh động vật do đặc thù thiệt hại về thiên tai khác so với thiệt hại do dịch bệnh); (v) Đối với sản xuất muối hỗ trợ theo diện tích muối bị thiệt hại.

5. Về điều kiện hỗ trợ

Dự thảo Nghị định điều chỉnh, bổ sung điều kiện hỗ trợ đối với cơ sở sản xuất bị thiệt hại trực tiếp do thiên tai, dịch bệnh thực vật, cụ thể:

- Sản xuất không trái với quy định của pháp luật chuyên ngành và hướng dẫn sản xuất nông nghiệp của chính quyền địa phương;

- Đã kê khai hoạt động chăn nuôi (trừ trường hợp không phải kê khai) theo quy định của pháp luật về chăn nuôi hoặc đã đăng ký, cấp phép nuôi trồng thủy sản (trừ trường hợp không phải đăng ký, cấp phép) theo quy định của pháp luật về thủy sản;

- Đã công bố dịch bệnh (đối với trường hợp đủ điều kiện công bố dịch bệnh theo quy định của pháp luật chuyên ngành) hoặc có văn bản của cơ quan quản lý chuyên ngành xác định mắc dịch bệnh thực vật;

- Đã thực hiện đầy đủ, kịp thời các biện pháp phòng ngừa, ứng phó với thiên tai, dịch bệnh thực vật theo hướng dẫn, chỉ đạo của cơ quan chuyên môn và chính quyền địa phương nhưng vẫn xảy ra thiệt hại.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC ĐẢM BẢO THI HÀNH

**1. Về nguồn nhân lực**

Nguồn nhân lực để thi hành Nghị định thuộc các bộ, ngành, Uỷ ban nhân dân các cấp và lực lượng làm công tác phòng, chống thiên tai, phòng chống dịch bệnh hiện có, không phát sinh mới về tổ chức. Do vậy, không ảnh hưởng tới vấn đề tổ chức cũng như việc thi hành các văn bản quy phạm pháp luật liên quan.

**2. Về nguồn tài chính**

Nguồn lực triển khai thi hành Nghị định gồm: dự phòng ngân sách trung ương, dự phòng ngân sách địa phương, nguồn dự trữ quốc gia, quỹ phòng, chống thiên tai, các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định của pháp luật và sau 06 năm triển khai thực hiện không có vướng mắc gì về nguồn lực.

Dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 02/2017/NĐ-CP chỉ điều chỉnh phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng theo kiến nghị của các địa phương đồng thời quy định một số nội dung khác nhằm tháo gỡ những bất cập, vướng mắc lớn, phù hợp với tình hình hiện nay. Nguồn lực thi hành Nghị định vẫn gồm: dự phòng ngân sách trung ương, dự phòng ngân sách địa phương, nguồn dự trữ quốc gia, quỹ phòng, chống thiên tai, các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định của pháp luật và thực hiện theo nguyên tắc Nhà nước chỉ hỗ trợ, không phải đền bù thiệt hại. Do vây, các điều kiện về nguồn lực và điều kiện cho việc thi hành Nghị định là đảm bảo tính khả thi, đảm bảo quy định theo pháp luật hiện hành.

**VII. THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC LỒNG GHÉP VẤN ĐỀ BÌNH ĐẲNG GIỚI TRONG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Về thủ tục hành chính:** Dự thảo Nghị định có 01 TTHC thay thế TTHC của Nghị định 02/2017/NĐ-CP; có nhiều điểm mới, tích cực, ưu việt, cụ thể:

- Đơn giản hóa thành phần hồ sơ, khi đề nghị hỗ trợ cơ sở sản xuất chỉ phải nộp duy nhất 01 Đơn đề nghị (Nghị định 02/2017/NĐ-CP yêu cầu khi nộp hồ sơ đề nghị hỗ trợ, ngoài Đơn đề nghị còn phải kèm theo: Bản kê khai sản xuất ban đầu hoặc Giấy chứng nhận kiểm dịch, Bảng thống kê thiệt hại do dịch bệnh, thiên tai có xác nhận của thôn, bản, khu dân cư);

- Quy định đầy đủ các hình thức nộp hồ sơ: trực tiếp, trực tuyến hoặc qua dịch vụ bưu chính;

- Quy định rõ trình tự thủ tục, thời gian, các bước thực hiện tại UBND cấp xã, UBND cấp huyện, UBND cấp tỉnh;

- Quy định rõ mức hỗ trợ đối với từng nhóm đối tượng;

- Quy định rõ việc công khai niêm yết kết quả giải quyết TTHC, đảm bảo công khai, minh bạch;

- Đã mẫu hóa các kết quả giải quyết TTHC, tạo sự thống nhất trong việc giải quyết TTHC giữa các địa phương. Do vậy, TTHC mới sẽ cắt giảm hơn 80% chi phí tuân thủ TTHC, đảm bảo thuận lợi cho cơ sở và doanh nghiệp trong việc hưởng hỗ trợ từ nhà nước.

**2. Về vấn đề bình đẳng giới:**

Nội dung của dự thảo Nghị định không có quy định nào tạo ra sự phân biệt về giới. Do đó, các quy định trong dự thảo Nghị định không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện quyền và nghĩa vụ khi tham gia của mỗi giới; quyền lợi được áp dụng chung, không có sự phân biệt đối xử về giới, không gây bất bình đẳng về giới đối với sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực trồng trọt, lâm nghiệp, chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản và sản xuất muối đều được hỗ trợ khi bị thiệt hại trực tiếp do thiên tai, dịch bệnh theo quy định tại Nghị định.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09/01/2017 về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  Cục ƯPKP: Lê Minh Nhật  Phòng ĐHƯP: Nguyễn Thị Minh Tâm  CV soạn thảo: Đào Việt Anh  - Như trên;  - Thủ tướng Chính phủ (để b/c);  - PTT Trần Lưu Quang (để b/c);  - Bộ trưởng (để b/c);  - TT Phùng Đức Tiến;  - Văn phòng Chính phủ;  - Các Bộ: Tư p-háp, Tài chính;  - Vụ Pháp chế;  - Các Cục: Trồng trọt, Chăn nuôi, Thủy sản, KTHT và PTNT, Lâm Nghiệp;  - Lưu: VT, ĐĐ (UwPKP, TTr-PC). | **KT. BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG**      **Nguyễn Hoàng Hiệp** |

Phòng ƯPKP: Đặng Thị Hương

CV soạn thảo: Đào Việt Anh

Văn phòng Cục: Nguyễn Thị Kiều Cúc