

Số: /TTr-BĐKH

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

[DỰ THẢO]

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của
Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT ngày 07 tháng 01 năm 2022 của
Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành
Luật Bảo vệ môi trường về ứng phó với biến đổi khí hậu

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường

Thực hiện Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường (Quyết định số 432/QĐ-BTNMT ngày 23 tháng 02 năm 2024), Cục Biến đổi khí hậu đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, tổ chức có liên quan xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT ngày 07 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành Luật Bảo vệ môi trường về ứng phó với biến đổi khí hậu (sau đây gọi tắt là dự thảo Thông tư). Cục Biến đổi khí hậu kính báo cáo Bộ trưởng các nội dung chủ yếu của dự thảo Thông tư như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Thực hiện Chương trình công tác năm 2024 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài nguyên và Môi trường được giao chủ trì, xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 06/2022/NĐ-CP ngày 07 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và bảo vệ tầng ô-dôn. Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 06/2022/NĐ-CP có các nội dung sửa đổi liên quan trực tiếp đến các nội dung quy định tại Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT.

2. Trong thời gian qua, Cục Biến đổi khí hậu nhận được một số kiến nghị của các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, các chuyên gia trong nước và quốc tế đề xuất điều chỉnh một số quy định nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan, tổ chức doanh nghiệp thực hiện các chính sách giảm nhẹ phát thải khí nhà kính, phát triển thị trường các-bon và bảo vệ tầng ô-dôn. Việc xây dựng Thông tư là cần thiết để triển khai hiệu quả công tác quản lý nhà nước về giảm nhẹ phát thải khí nhà kính, phát triển thị trường các-bon và bảo vệ tầng ô-dôn, đồng bộ với các quy định tại Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 06/2022/NĐ-CP.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích

Bảo đảm các quy định về ứng phó với biến đổi khí hậu tại Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 được triển khai kịp thời, đồng bộ, thống nhất và hiệu quả ngay sau khi Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 06/2022/NĐ-CP được ban hành.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư

- Bảo đảm phù hợp với đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về ứng phó với biến đổi khí hậu. Phù hợp Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, Nghị định số 06/2022/NĐ-CP và Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 06/2022/NĐ-CP.

- Phù hợp với thực tiễn, tập trung sửa đổi, bổ sung một số quy định để tạo thuận lợi hơn khi triển khai các chính sách về ứng phó với biến đổi khí hậu.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Cục Biến đổi khí hậu đã tổ chức xây dựng dự thảo Thông tư theo đúng quy trình, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

1. Rà soát tình hình triển khai thực hiện Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT; tổng hợp các kiến nghị, đề xuất từ các nguồn thông tin;

2. Thành lập Tổ soạn thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 333/QĐ-BTNMT ngày 05 tháng 02 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường gồm đại diện các Bộ: Công Thương, Giao thông vận tải, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tư pháp, Xây dựng; Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam; các đơn vị trực thuộc Bộ Tài nguyên và Môi trường; tổ chức họp Tổ soạn thảo và các cuộc họp kỹ thuật.

3. Đăng tải dự thảo Thông tư trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và Cổng thông tin điện tử của Bộ Tài nguyên và Môi trường để lấy ý kiến góp ý rộng rãi theo quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

4. Tổ chức lấy ý kiến đối với dự thảo Thông tư của các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp có liên quan theo đề nghị tại Công văn số .../BTNMT-BĐKH ngày ... tháng ... năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

5. Tổ chức nghiên cứu tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Thông tư theo các ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.

6. Gửi dự thảo Thông tư để Vụ Pháp chế thẩm định tại Công văn số .../BĐKH-VP ngày ... tháng ... năm 2024 của Cục Biến đổi khí hậu.

7. Ngày ... tháng ... năm 2024, Vụ Pháp chế đã có Công văn thẩm định số ... đối với dự thảo Thông tư.

Trong quá trình xây dựng và trình ban hành Thông tư, Cục Biên đổi khí hậu đã phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp có liên quan và Vụ Pháp chế để bảo đảm nội dung sửa đổi, bổ sung tại Thông tư cập nhật theo các nội dung của dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 06/2022/NĐ-CP. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, Cục Biên đổi khí hậu đã rà soát, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo Thông tư.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Bố cục của dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư gồm 03 Điều và phần Phụ lục, cụ thể:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT ngày 07 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành Luật Bảo vệ môi trường về ứng phó với biến đổi khí hậu.

Điều 2. Điều khoản thi hành.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư sửa đổi 04 điều, bổ sung 01 điều quy định mẫu văn bản về thực hiện các cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon theo thỏa thuận hoặc điều ước quốc tế giữa Chính phủ Việt Nam và bên ký kết nước ngoài; sửa đổi 02 phụ lục về danh mục các chất, sản phẩm, thiết bị, hàng hóa có chứa hoặc sản xuất từ chất được kiểm soát, thay thế 01 mẫu báo cáo thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính cấp cơ sở và bổ sung các mẫu có liên quan về thẩm định kết quả kiểm kê khí nhà kính, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và các mẫu văn bản về thực hiện các cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon. Các nội dung chính của dự thảo Thông tư như sau:

2.1. Về giảm nhẹ phát thải khí nhà kính

a) Về quy trình thẩm định kết quả kiểm kê khí nhà kính cấp lĩnh vực

- Theo quy định tại Điều 10 Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT, Bộ quản lý lĩnh vực thành lập, tổ chức họp Hội đồng thẩm định kết quả kiểm kê khí nhà kính cấp lĩnh vực và quy định các nội dung chính của biên bản họp. Tuy nhiên, để thống nhất nội dung biên bản họp Hội đồng thẩm định kết quả kiểm kê khí nhà kính cấp lĩnh vực cần có quy định về mẫu Biên bản họp Hội đồng. Do đó, đề xuất bổ sung mẫu Biên bản họp Hội đồng thẩm định kết quả kiểm kê khí nhà kính cấp lĩnh vực tại Phụ lục của dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung.

- Khoản 4 Điều 10 Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT được sửa đổi như sau: “4. Bộ quản lý lĩnh vực tổ chức hiệu chỉnh kết quả kiểm kê khí nhà kính theo kết luận của Hội đồng thẩm định, làm cơ sở xây dựng báo cáo kiểm kê khí

nhà kính cấp lĩnh vực phục vụ kiểm kê khí nhà kính cấp quốc gia.”

b) Về quy trình thẩm định kết quả kiểm kê khí nhà kính và kế hoạch giảm nhẹ phát thải khí nhà kính cho các cơ sở

Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT chưa có quy định về việc thẩm định kế hoạch giảm nhẹ phát thải khí nhà kính cấp cơ sở. Theo quy định tại Luật Bảo vệ môi trường, 2020 việc thẩm định báo cáo kết quả kiểm kê khí nhà kính và kế hoạch giảm nhẹ phát thải khí nhà kính cấp cơ sở do Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn. Do đó, cần phải bổ sung nội dung này vào dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT cho đầy đủ theo quy định.

Để giảm thủ tục hành chính và chi phí phát sinh cho doanh nghiệp, đề xuất chỉnh sửa, bổ sung Điều 12 Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT theo hướng tích hợp thẩm định báo cáo kết quả kiểm kê khí nhà kính và kế hoạch giảm nhẹ phát thải khí nhà kính cấp cơ sở. Cụ thể:

- Đối với các cơ sở không được phân bổ hạn ngạch phát thải khí nhà kính, việc thẩm định báo cáo kết quả kiểm kê khí nhà kính và kế hoạch giảm nhẹ phát thải khí nhà kính do cơ quan chuyên môn theo ngành, lĩnh vực trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được thực hiện thông qua hình thức Hội đồng thẩm định hoặc lấy ý kiến cơ quan có liên quan. Dự thảo Thông tư quy định cụ thể việc tổ chức và hoạt động của Hội đồng thẩm định.

- Đối với các cơ sở được phân bổ hạn ngạch phát thải khí nhà kính, việc thẩm định kết quả kiểm kê khí nhà kính và kế hoạch giảm nhẹ phát thải khí nhà kính được thực hiện như sau:

+ Giai đoạn đến năm 2027: thực hiện theo hình thức Hội đồng liên ngành do Bộ Tài nguyên và Môi trường thành lập. Dự thảo Thông tư quy định cụ thể việc tổ chức và hoạt động của Hội đồng liên ngành.

+ Giai đoạn từ năm 2027 trở đi: do đơn vị thẩm định quy định tại khoản 13 Điều 1 Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 06/2022/NĐ-CP thực hiện.

Đồng thời bổ sung các mẫu có liên quan về việc tổ chức và hoạt động của Hội đồng thẩm định, Hội đồng liên ngành thẩm định kết quả kiểm kê khí nhà kính và kế hoạch giảm nhẹ phát thải khí nhà kính cho các cơ sở tại Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư.

2.2. Về thực hiện cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon

Điều 20 dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 06/2022/NĐ-CP quy định Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành mẫu hồ sơ liên quan đến việc thực hiện các cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon theo thỏa thuận hoặc điều ước quốc tế giữa Chính phủ Việt Nam và bên ký kết nước ngoài. Do đó đề xuất 01 Điều quy định về mẫu văn bản về thực hiện các cơ chế

trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon: (1) Đơn đăng ký tài khoản trên Hệ thống đăng ký quốc gia về hạn ngạch phát thải khí nhà kính và tín chỉ các-bon; (2) Đăng ký phương pháp luận; (3) Điều chỉnh phương pháp luận đã phê duyệt; (4) Tài liệu đề xuất ý tưởng dự án; (5) Tài liệu thiết kế dự án; (6) Kế hoạch thực hiện phát triển bền vững; (7) Phương thức liên lạc; (8) Đề xuất tỷ lệ phân bổ tín chỉ; (9) Báo cáo thẩm định dự án; (10) Rút đăng ký dự án; (11) Rút khỏi dự án thuộc cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon; (12) Đơn đề nghị cấp tín chỉ; (13) Báo cáo giám sát dự án; (14) Báo cáo thẩm định kết quả giảm nhẹ dự án; (15) Báo cáo thực hiện Kế hoạch phát triển bền vững của dự án; (16) Báo cáo tình hình thực hiện dự án.

2.3. Về bảo vệ tầng ô-dôn

a) Hướng dẫn sử dụng các chất được kiểm soát

Quy định tại Điều 16 Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT về việc hướng dẫn tổ chức sản xuất, xuất khẩu, nhập khẩu các chất được kiểm soát hoặc sản phẩm, hàng hóa, thiết bị có chứa hoặc sản xuất từ các chất được kiểm soát phải thực hiện các quy định có liên quan. Tuy nhiên, các nội dung quy định này chưa được cụ thể. Qua quá trình thực hiện, các tổ chức, doanh nghiệp đề nghị hướng dẫn cụ thể nội dung này để tuân thủ thời hạn áp dụng và hạn ngạch được phân bổ, điều chỉnh, bổ sung đối với các chất được kiểm soát.

Đồng thời, để triển khai có hiệu quả việc quản lý, loại trừ các chất được kiểm soát, các tổ chức sản xuất, nhập khẩu sản phẩm, hàng hóa, thiết bị có chứa hoặc sản xuất từ các chất được kiểm soát cần phải bổ sung quy định về lộ trình áp dụng biện pháp quản lý các chất được kiểm soát theo lĩnh vực ứng dụng. Đề xuất bổ sung Phụ lục III.5 về lộ trình quản lý các chất được kiểm soát theo lĩnh vực ứng dụng ban hành kèm theo Thông tư.

Do đó, đề xuất sửa đổi, bổ sung quy định tại Điều 16 thành 2 khoản:

- Khoản 1 quy định đối với tổ chức sản xuất, nhập khẩu, xuất khẩu các chất được kiểm soát;

- Khoản 2 quy định đối với tổ chức sản xuất, nhập khẩu sản phẩm, hàng hóa, thiết bị có chứa hoặc sản xuất từ các chất được kiểm soát.

b) Về yêu cầu đối với kỹ thuật viên thực hiện lắp đặt, vận hành, bảo dưỡng, sửa chữa thiết bị có chứa các chất được kiểm soát

Hướng dẫn quy định tại khoản 4 Điều 28 Nghị định số 06/2022/NĐ-CP, khoản 3 Điều 17 Thông tư số 01/2022/TT- BTNMT đã quy định một số ngành, nghề mà kỹ thuật viên có bằng tốt nghiệp trình độ trung cấp trở lên được thực hiện lắp đặt, vận hành, bảo dưỡng, sửa chữa thiết bị có chứa các chất được kiểm soát. Tuy nhiên, qua rà soát có một số ngành, nghề khác mà kỹ thuật viên tốt nghiệp trình độ trung cấp trở lên có thể thực hiện việc lắp đặt, vận hành, bảo

dưỡng, sửa chữa thiết bị có chứa các chất được kiểm soát. Đồng thời, theo quy định tại khoản 4 Điều 28 Nghị định số 06/2022/NĐ-CP, ngoài văn bằng phù hợp, kỹ thuật viên có chứng chỉ phù hợp được thực hiện lắp đặt, vận hành, bảo dưỡng, sửa chữa thiết bị có chứa các chất được kiểm soát. Do đó, đề xuất bổ sung vào khoản 3 Điều 17 Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT như sau: “3. Kỹ thuật viên thực hiện lắp đặt, vận hành, bảo dưỡng, sửa chữa thiết bị có chứa các chất được kiểm soát theo quy định tại khoản 4 Điều 28 Nghị định số 06/2022/NĐ-CP phải có bằng tốt nghiệp trình độ trung cấp trở lên *hoặc chứng chỉ kỹ năng nghề* thuộc một trong các ngành, nghề sau: a) Công nghệ kỹ thuật nhiệt; b) Công nghệ điện tử và năng lượng tòa nhà; c) Công nghệ cơ khí, sưởi ấm và điều hòa không khí; d) Lắp đặt thiết bị lạnh; đ) Bảo trì và sửa chữa thiết bị nhiệt; e) Kỹ thuật máy lạnh và điều hòa không khí; g) Vận hành, sửa chữa thiết bị lạnh; h) Cơ điện lạnh thủy sản; *i) Cơ điện nông thôn; k) Công nghệ ô-tô.*”

c) Về danh mục các chất được kiểm soát; sản phẩm, hàng hóa có chứa hoặc được sản xuất từ các chất được kiểm soát

Danh mục các sản phẩm, thiết bị, hàng hóa có chứa hoặc sản xuất từ chất được kiểm soát được quy định chi tiết tại Phụ lục III.4 ban hành kèm theo Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT. Theo Kế hoạch quốc gia về quản lý, loại trừ các chất làm suy giảm tầng ô-dôn, chất gây hiệu ứng nhà kính được kiểm soát do Thủ tướng Chính phủ ban hành đã đề ra lộ trình quản lý sản phẩm, thiết bị có chứa hoặc được sản xuất từ các chất HCFC và HFC theo giá trị tiềm năng làm nóng lên toàn cầu (GWP). Đồng thời, theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 29 dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 06/2022/NĐ-CP đã bổ sung trách nhiệm của Bộ Tài nguyên và Môi trường: “sửa đổi, bổ sung danh mục, hướng dẫn sử dụng và quy định về điều kiện sản xuất, sử dụng các chất được kiểm soát, sản phẩm, hàng hóa có chứa hoặc được sản xuất từ các chất được kiểm soát”. Do đó, để thực hiện quy định nêu trên cần chỉnh sửa, bổ sung Danh mục các sản phẩm, thiết bị, hàng hóa có chứa hoặc sản xuất từ chất được kiểm soát để phù hợp với lộ trình quản lý sản phẩm, thiết bị có chứa hoặc được sản xuất từ các chất HCFC và HFC theo giá trị GWP.

Để thuận tiện cho việc tra cứu và áp dụng các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan về ứng phó với biến đổi khí hậu, đề xuất sửa đổi mã hàng hóa (HS) 3827.32.00 tại Phụ lục III.1 và sửa đổi mục đổi mục 3.1.1 tại Phụ lục III.4. Đồng thời bãi bỏ nội dung quy định về sửa đổi Phụ lục III.1 và Phụ lục III.4 của Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT tại khoản 2 Điều 1 Thông tư 19/2023/TT-BTNMT ngày 15 tháng 11 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường sửa đổi và bãi bỏ một số thông tư thuộc thẩm quyền ban hành của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường.

IV. TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN GÓP Ý, Ý KIẾN THẨM ĐỊNH

1. Tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị liên quan

Cục Biến đổi khí hậu đã trình Bộ có Công văn xin ý kiến các cơ quan, tổ chức có liên quan và đăng tải dự thảo Thông tư trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ và Bộ Tài nguyên và Môi trường để lấy ý kiến góp ý của nhân dân. Đến nay đã tiếp nhận ... văn bản góp ý của các cơ quan, tổ chức, trong đó có ... văn bản của các Bộ, cơ quan ngang Bộ; ... văn bản của các địa phương; ... văn bản của các Hiệp hội, hội và doanh nghiệp có liên quan; ... văn bản của các đơn vị trực thuộc Bộ Tài nguyên và Môi trường và ... ý kiến trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ và Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Cục Biến đổi khí hậu đã nghiên cứu tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý và chỉnh sửa dự thảo Thông tư (*Bảng tổng hợp ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức xin được gửi kèm theo*).

2. Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế

Ngày ... tháng ... năm 2024, Cục Biến đổi khí hậu có Công văn số .../BĐKH-VP đề nghị Vụ Pháp chế thẩm định dự thảo Thông tư. Ngày ... tháng ... năm 2024, Vụ Pháp chế đã có Công văn số .../PC-TĐ gửi Cục Biến đổi khí hậu về các ý kiến thẩm định dự thảo Thông tư.

Cục Biến đổi khí hậu đã nghiên cứu, tiếp thu trực tiếp để hoàn thiện dự thảo Thông tư, đồng thời giải trình một số nội dung liên quan (*Bảng tổng hợp ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế xin được gửi kèm theo*).

Trên đây là nội dung trình dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT ngày 07 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành Luật Bảo vệ môi trường về ứng phó với biến đổi khí hậu, Cục Biến đổi khí hậu kính trình Bộ trưởng xem xét, ban hành Thông tư./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Lê Công Thành (để báo cáo);
- Vụ Pháp chế;
- Các Phó Cục trưởng;
- Lưu VT, VP.

CỤC TRƯỞNG

Tăng Thế Cường