|  |  |
| --- | --- |
| CHÍNH PHỦ\_\_\_\_\_\_\_\_\_Số: /TTr-CP | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAMĐộc lập - Tự do - Hạnh phúc\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*Hà Nội, ngày tháng 6 năm 2024* |

 *(dự thảo lần 1)*

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030, ngày 04/05/2024, Chính phủ đã có Báo cáo số 217/BC-CP gửi Uỷ ban Thường vụ Quốc hội về tình hình thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

Thực hiện kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại Thông báo số 3691/TB-TTKQH ngày 23 tháng 5 năm 2024 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025, Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội nội dung dự thảo Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025 theo trình tự thủ tục rút gọn với các nội dung sau:

1. SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1.1. Căn cứ chính trị, pháp lý

- Về cơ sở chính trị: Căn cứ vào chủ trương, chỉ đạo của Đảng về sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023-2025 như Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII, Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị và Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, ngày 30/01/2023 Bộ Chính trị đã ban hành Kết luận số 48-KL/TW về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030, Uỷ ban Thường vụ Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

- Về cơ sở pháp lý: Căn cứ vào Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 sửa đổi, bổ sung năm 2019; Luật Quy hoạch đô thị năm 2009; Nghị quyết số 595/NQ-UBTVQH15 ngày 12 tháng 9 năm 2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc tiếp tục thực hiện chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; Thông báo số 3691/TB-TTKQH ngày 23/5/2024 của Tổng Thư ký Quốc hội về thông báo Kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đọan 2023-2025.

1.2. Cơ sở thực tiễn

*a) Tình hình triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025*

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ[[1]](#footnote-1), ngày 09/8/2023, Bộ Xây dựng đã ban hành công văn số 3572/BXD-PTĐT về việc hướng dẫn rà soát quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn, đánh giá phân loại đô thị để thực hiện sắp xếp ĐVHC đô thị cấp huyện, cấp xã. Theo đó, hướng dẫn rà soát, lập, điều chỉnh quy hoạch đô thị đối với các trường hợp cụ thể liên quan đến thực hiện sắp xếp ĐVHC đô thị giai đoạn 2023-2025. Bộ Xây dựng đã ban hành công văn số 153/BXD-PTĐT về báo cáo tình hình đánh giá phân loại đô thị thực hiện sắp xếp ĐVHC đô thị gửi Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trung ương. Đến thời điểm hiện tại, đã có 40/56 tỉnh, thành phố trung ương gửi văn bản về Bộ Xây dựng.

Theo chức năng, nhiệm vụ được giao, Bộ Xây dựng đã thành lập Tổ công tác (Quyết định số 158/QĐ-BXD ngày 08/3/2024 thành lập Tổ công tác của BXD tham gia thực hiện sắp xếp ĐVHC đô thị cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025) để kịp thời rà soát, đôn đốc, hướng dẫn các địa phương trong quá trình triển khai thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã; tổng hợp, báo cáo Ban Chỉ đạo thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 để giải quyết, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của Bộ Xây dựng. Ngày 13/3/2024, Bộ Xây dựng đã có công văn số 1088/BXD-PTĐT v/v đôn đốc thực hiện sắp xếp ĐVHC đô thị cấp huyện giai đoạn 2023-2025, theo đó gửi Ủy ban nhân dân các tỉnh Lạng Sơn, Lai Châu, Sơn La, Điện Biên, Ninh Bình, Thanh Hóa, Hà Tĩnh, Gia Lai, Lâm Đồng, Bình Phước, Trà Vinh để tập trung chỉ đạo các đơn vị liên quan tại địa phương tổ chức lập quy hoạch đô thị, chương trình phát triển đô thị và đề án phân loại đô thị theo quy định, gửi về Bộ Xây dựng để tổ chức thẩm định, báo cáo cấp có thẩm quyền phê duyệt; Định kỳ báo cáo tiến độ thực hiện và tổng hợp các khó khăn, vướng mắc (nếu có) gửi về Bộ Xây dựng để kịp thời phối hợp, tháo gỡ trong quá trình lập hồ sơ đánh giá, phân loại đô thị.

Căn cứ quy định của Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 và nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 117/NQ-CP, trong năm 2023, Bộ Xây dựng đã cho ý kiến cụ thể đối với phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của 56 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (theo công văn của Bộ Nội vụ gửi). Tổng hợp từ phương án tổng thể sắp xếp của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã thì số lượng ĐVHC cấp huyện, cấp xã là đô thị thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2023-2025 như sau:

(1) 14 thị xã/thành phố[[2]](#footnote-2) dự kiến mở rộng phạm vi toàn đô thị trên cơ sở thực hiện sắp xếp với toàn bộ/một phần huyện liền kề, trong đó bao gồm: 10 thành phố và 4 thị xã;

(2) 08 thị xã/thành phố[[3]](#footnote-3) dự kiến mở rộng phạm vi nội thị/nội thành sau khi thực hiện sắp xếp, trong đó bao gồm: 05 thành phố và 03 thị xã;

(3) 48 thị trấn mở rộng dự kiến hình thành sau sắp xếp trên cơ sở sắp xếp ĐVHC cấp xã, trong đó: 29 trường hợp thị trấn thuộc diện sắp xếp có phương án sắp xếp với xã/nhiều xã liền kề, 19 trường hợp xã thuộc diện sắp xếp có phương án sắp xếp với thị trấn.

Thông tin cụ thể về việc triển khai công tác rà soát lập, điều chỉnh quy hoạch đô thị, chương trình phát triển đô thị, đánh giá chất lượng đô thị đối với các ĐVHC thực hiện sắp xếp, Chính phủ báo cáo như sau:

- Đối với 14 thị xã/thành phố dự kiến mở rộng phạm vi toàn đô thị, có 07/12 ĐVHC đã có quy hoạch chung đô thị làm cơ sở thực hiện phân loại đô thị để lập đề án sắp xếp ĐVHC, bao gồm: thành phố Nam Định, thành phố Vinh, thành phố Thanh Hóa, thành phố Bắc Giang, thành phố Ninh Bình, thành phố Bảo Lộc và thành phố Hà Tĩnh. Trong đó, 02 ĐVHC đã tổ chức Hội đồng thẩm định liên ngành và trình Thủ tướng Chính phủ đề nghị công nhận Quyết định đô thị loại II đối với: thành phố Nam Định (sắp xếp với huyện Mỹ Lộc) và thành phố Vinh (sắp xếp với thị xã Cửa Lò và một phần huyện Nghi Lộc)[[4]](#footnote-4); 02 ĐVHC đang thực hiện công tác thẩm định là thành phố Bắc Giang và thành phố Thanh Hóa.

Còn lại 07/12 ĐVHC đang tổ chức lập hoặc điều chỉnh quy hoạch chung đô thị, chương trình phát triển đô thị để đánh giá chất lượng đô thị.

- Đối với 08 thị xã/thành phố dự kiến mở rộng phạm vi nội thị/nội thành, có 04/08 ĐVHC đã có quy hoạch chung đô thị được duyệt với phạm vi nội thị/nội thành phù hợp với phương án sắp xếp, bao gồm: thành phố Tuy Hòa, thành phố Phủ Lý, thị xã Kinh Môn, thị xã Nghĩa Lộ. Trong đó, 01 ĐVHC đã tổ chức đánh giá chất lượng đô thị là thị xã Kinh Môn.

Còn lại 04/08 ĐVHC đang tổ chức điều chỉnh quy hoạch chung đô thị, chương trình phát triển đô thị làm cơ sở đánh giá chất lượng đô thị.

- Đối với 48 thị trấn mở rộng dự kiến hình thành sau sắp xếp, có khoảng 10 thị trấn mở rộng hình thành sau sắp xếp đã được Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định công nhận loại đô thị (05 thị trấn của tỉnh Nghệ An, 04 thị trấn của tỉnh Ninh Bình và 01 thị trấn của tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu). Còn lại khoảng gần 40 thị trấn vẫn đang trong quá trình lập quy hoạch chung đô thị, đánh giá chất lượng đô thị theo quy định pháp luật về phân loại đô thị.

*b) Các khó khăn vướng mắc trong quá trình triển khai*

Ngày 04/05/2024, Chính phủ đã có Báo cáo số 217/BC-CP về tình hình thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025, bên cạnh các kết quả đạt được như công tác chỉ đạo tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2021-2023, tình hình tiến độ triển khai thực hiện sắp xếp ĐVHC, Chính phủ cũng đã báo cáo Ủy ban Thường vụ quốc hội một số khó khăn vướng mắc, theo đó liên quan đến công tác sắp xếp đơn vị hành chính đô thị có một số vướng mắc khó khăn như sau:

*Thứ nhất, về bảo đảm điều kiện về sự phù hợp với quy hoạch*. Thực hiện quy định của Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH và Công điện số 616/CĐ-TTg ngày 04/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc rà soát, hoàn thiện các quy hoạch để thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030, đa số địa phương đã đưa nội dung sắp xếp ĐVHC đô thị vào Quy hoạch tỉnh (đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt[[5]](#footnote-5)). Tuy nhiên, để có cơ sở tính toán đối với các tiêu chuẩn phân loại đô thị, đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị theo quy định tại khoản 3 Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 thì ngoài việc bổ sung quy hoạch tỉnh, các địa phương phải tiến hành lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch chung đô thị, quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết (làm căn cứ để xác định khu vực nội thị, ngoại thị và tính các tiêu chuẩn về đất xây dựng đô thị, đất dân dụng, đất giao thông đô thị,…).

Theo quy định của Luật Quy hoạch đô thị năm 2019 thì quy hoạch đô thị phải tuân theo trình tự, thủ tục 02 bước: (1) Lập, thẩm định nhiệm vụ quy hoạch đô thị và (2) Lập, thẩm định và phê duyệt đồ án quy hoạch đô thị. Đồng thời, việc lập quy hoạch đô thị phải do tổ chức tư vấn thực hiện; việc lựa chọn tổ chức tư vấn lập quy hoạch đô thị thực hiện theo quy định pháp luật về đấu thầu (Nghị định số 72/2019/NĐ-CP). Do vậy, quy trình, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch đô thị thường kéo dài (từ 1-2 năm). Với tiến độ thực hiện các bước lập quy hoạch theo quy định hiện hành thì các địa phương khó bảo đảm hoàn thành công tác lập quy hoạch, làm cơ sở để thực hiện phân loại đô thị và sắp xếp ĐVHC như yêu cầu đề ra.

*Thứ hai, về đáp ứng* *tiêu chuẩn loại đô thị/trình độ cơ sở hạ tầng đô thị đối với ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp*

Khoản 3 Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 quy định ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp phải đáp ứng tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội, loại đô thị đối với thành phố, thị xã, thị trấn hoặc trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với quận, phường. Tuy nhiên, qua rà soát sơ bộ, chỉ một số ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp có khả năng bảo đảm tiêu chuẩn chất lượng đô thị theo quy định (chủ yếu thuộc diện khuyến khích) do các địa phương này đã có sự chuẩn bị từ trước cho quá trình thành lập đô thị. Đa số các trường hợp sắp xếp ĐVHC nông thôn vào ĐVHC đô thị để mở rộng đô thị hiện hữu đều khó đáp ứng tiêu chuẩn chất lượng đô thị theo quy định do khu vực dự kiến mở rộng lớn trong khi chưa có sự đầu tư về cơ sở hạ tầng, văn hoá, xã hội theo tiêu chí, tiêu chuẩn của đô thị tương ứng[[6]](#footnote-6).

*c) Đề xuất quy định hướng dẫn một số nội dung quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị trong Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội để thực hiện sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023-2025*

Ngày 23/5/2024, Ủy ban Thường vụ Quốc hội có Thông báo Kết về việc sắp xếp đơn vị hành chính đô thị giai đọan 2023-2025, theo đó có nêu “Đối với những nội dung cần có sự điều chỉnh, hướng dẫn khác với các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị, về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC, đề nghị Chính phủ khẩn trương hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, ban hành Nghị quyết theo trình tự thủ tục rút gọn”. Trên cơ sở thực tiễn triển khai về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025, Chính phủ đề xuất hướng dẫn một số nội dung quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị cho một số tình huống áp dụng cụ thể như sau:

(1) Trường hợp 1: Thị trấn thuộc ĐVHC cấp huyện dự kiến thực hiện sắp xếp với ĐVHC đô thị cấp huyện liền kề và thị trấn đó dự kiến thành lập phường

- Nội dung đề xuất: Đối với trường hợp thị trấn thuộc ĐVHC cấp huyện thực hiện sắp xếp với ĐVHC đô thị cấp huyện liền kề và dự kiến thành lập phường trên cơ sở nguyên trạng thị trấn, bảo đảm phù hợp với quy hoạch chung của ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp thì: (1) Không yêu cầu thực hiện đánh giá, công nhận trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị của thị trấn dự kiến thành lập phường theo quy định của Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị và thành lập đơn vị hành chính đô thị[[7]](#footnote-7); (2) Hồ sơ đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã không yêu cầu Quyết định công nhận khu vực dự kiến thành lập phường đạt các tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị; (3) Việc đánh giá chất lượng đô thị đối với ĐVHC cấp huyện dự kiến hình thành sau sắp xếp thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành.

- Cơ sở đề xuất như sau: Thị trấn hiện hữu của ĐVHC cấp huyện đã là đơn vị hành chính đô thị; Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 chỉ quy định yêu cầu đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập phường mới từ đơn vị hành chính nông thôn, chưa có quy định với trường hợp các thị trấn hiện hữu khi chuyển thành phường của thành phố/thị xã do sắp xếp đơn vị hành chính; Thực tế triển khai, đối với thị trấn thuộc huyện nếu thành lập phường thì theo quy định hiện hành cần có quy hoạch phân khu hoặc quy hoạch chi tiết, lập báo cáo đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị sẽ mất rất nhiều thời gian.

- Dự kiến đối tượng chịu tác động: 06 thị trấn thuộc các huyện sáp nhập với thành phố, thị xã tại 05 tỉnh (Nam Định, Bắc Giang, Lạng Sơn, Ninh Bình, Bình Phước).

(1) Trường hợp 2: Thị trấn thuộc diện bắt buộc sắp xếp có phương án sắp xếp với toàn bộ xã hoặc nhiều xã liền kề để hình thành thị trấn mở rộng hoặc Xã thuộc diện bắt buộc sắp xếp mà có phương án sắp xếp với thị trấn liền kề để hình thành thị trấn mở rộng.

- Nội dung đề xuất: Thị trấn đã có quy hoạch chung đô thị; xã, các xã đã có quy hoạch chung xây dựng và có nhiệm vụ quy hoạch chung đối với ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp được phê duyệt và đáp ứng tiêu chuẩn quy mô dân số, diện tích của đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp thực hiện như sau:

+ Ủy ban nhân dân cấp huyện căn cứ quy hoạch chung thị trấn, quy hoạch chung xã, nhiệm vụ quy hoạch chung cho khu vực ĐVHC hình thành sau sắp xếp được duyệt, các tiêu chí phân loại đô thị quy định tại Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 và Quy chuẩn, tiêu chuẩn ngành có liên quan để tổ chức lập Báo cáo đánh giá các tiêu chuẩn phân loại đô thị đối với khu vực thị trấn mở rộng, theo đó thuyết minh báo cáo thực hiện theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 12 Nghị quyết số 1210 được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 không bao gồm báo cáo tóm tắt chương trình phát triển đô thị. Phần phụ lục không bao gồm sơ đồ định hướng phát triển không gian, bản đồ quy hoạch giai đoạn ngắn hạn. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành văn bản công nhận kết quả đánh giá đạt tiêu chí đô thị loại V đối với ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp.

+ Hồ sơ đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 bao gồm văn bản xác nhận kết quả rà soát, đánh giá phân loại đô thị đối với khu vực thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp, không bao gồm hồ sơ đề án phân loại đô thị.

- Cơ sở đề xuất như sau: Nhiệm vụ quy hoạch chung đô thị đối với thị trấn mở rộng dự kiến hình thành sau sắp xếp đã xác định phạm vi, ranh giới và một số chỉ tiêu cơ bản quy hoạch đô thị. Căn cứ các quy định về tiêu chuẩn phân loại đô thị, địa phương có thể tổ chức đối chiếu thực trạng phát triển và đánh giá các tiêu chuẩn cơ bản về phân loại đô thị; Đề xuất quy định này vẫn bảo đảm thẩm quyền của cơ quan quyết định phân loại đô thị trong trường hợp này là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp vấn được tiến hành rà soát, đánh giá đảm bảo chất lượng đô thị trước khi thực hiện sắp xếp, tuy nhiên có điều chỉnh về trình tự thực hiện đánh giá, phân loại đô thị đồng thời với yêu cầu phải ban hành Quyết định phân loại đô thị đối với ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp trước ngày 31/12/2025.

- Dự kiến đối tượng chịu tác động: 25 thị trấn thuộc diện bắt buộc thuộc 15 tỉnh (Lạng Sơn, Thái Nguyên, Sơn La, Vĩnh Phúc, Hải Dương, Hưng Yên, Nam Định, Ninh Bình, Nghệ An, Quảng Bình, Quảng Ngãi, Quảng Nam, Tiền Giang, Bến Tre, Vĩnh Long); 17 xã thuộc diện bắt buộc thuộc 11 tỉnh (Lạng Sơn, Bắc Giang, Thái Nguyên, Vĩnh Phúc, Hải Dương, Hưng Yên, Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Trị, Lâm Đồng, Bà Rịa – Vũng Tàu).

(3) Trường hợp 3: Thị trấn thuộc huyện nằm trong khu vực đã có quy hoạch chung đô thị loại IV, dự kiến thực hiện sắp xếp ĐVHC mở rộng thị trấn.

- Nội dung đề xuất: Đối với trường hợp thị trấn thuộc huyện nằm trong khu vực đã có quy hoạch chung đô thị loại IV, dự kiến thực hiện sắp xếp mở rộng thị trấn với một hoặc nhiều xã trong phạm vi đó, nếu đáp ứng tiêu chuẩn quy mô dân số, diện tích của ĐVHC cấp xã sau sắp xếp thì được sử dụng quy hoạch đô thị loại IV đã được duyệt làm cơ sở lập Đề án phân loại đô thị và không yêu cầu quy hoạch đô thị loại V cho khu vực thị trấn hình thành sau sắp xếp; Trường hợp không bảo đảm tiến độ sắp xếp ĐVHC theo quy định được phép áp dụng thực hiện như trường hợp 2.

- Cơ sở đề xuất: Theo quy định hiện hành thì phải có quy hoạch chung đô thị loại V đối với khu vực thị trấn sau sắp xếp. Một số địa phương như Phú Thọ, Lạng Sơn đang lúng túng vì nếu phải lập lại quy hoạch chung đô thị loại V cho phạm vi khu vực thị trấn hình thành sau sắp xếp sẽ không bảo đảm tiến độ sắp xếp trong khi đã có quy hoạch cho đô thị loại IV với phạm vi rộng hơn. Đồng thời, các địa phương còn đang có các dự kiến khác như thành lập thị xã v.v.

- Dự kiến đối tượng chịu tác động: 03 thị trấn thuộc tỉnh Lạng Sơn (Đồng Đăng, Thất Khê, Hữu Lũng), 07 trường hợp các xã thuộc diện sắp xếp có dự kiến sáp nhập với thị trấn trong khu vực đã có quy hoạch đô thị loại IV thuộc 05 tỉnh (Vĩnh Phúc, Hải Dương, Hà Tĩnh, Bà Rịa – Vũng Tàu, Phú Thọ).

(4) Trường hợp 4: Thị trấn thực hiện sắp xếp thuộc huyện thuộc thành phố trực thuộc Trung ương.

- Nội dung đề xuất: Đối với trường hợp thị trấn thuộc diện bắt buộc sắp xếp thuộc huyện thuộc thành phố trực thuộc Trung ương có phương án sắp xếp với xã/nhiều xã liền kề và được định hướng quy hoạch trở thành phường thuộc thị xã/thành phố/quận thành lập mới thuộc thành phố trực thuộc Trung ương, sẽ thực hiện trong giai đoạn đến trước năm 2030, nếu đã được xác định cụ thể phạm vi mở rộng tại quy hoạch tỉnh/quy hoạch chung/nhiệm vụ quy hoạch chung của thành phố trực thuộc Trung ương hoặc thị xã/thành phố/quận thành lập mới có liên quan thì:

+ Cho phép bổ sung vào các trường hợp không bắt buộc sắp xếp đơn vị hành chính quy định tại Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 để thực hiện đồng thời khi thành lập thị xã/thành phố/quận.

+ Trường hợp không thành lập thị xã/thành phố/quận trực thuộc Trung ương trước năm 2030 thì thực hiện sắp xếp ĐVHC theo quy định pháp luật.

Nếu chưa có quy hoạch tỉnh/quy hoạch chung của thành phố trực thuộc trung ương được duyệt thì UBND cấp tỉnh báo cáo Trưởng ban chỉ đạo quốc gia về sắp xếp ĐVHC xem xét các cơ sở chính trị, pháp lý khác có liên quan để quyết định việc thực hiện sắp xếp ĐVHC.

Trường hợp dự kiến thực hiện sắp xếp để mở rộng thị trấn thuộc TP Hà Nội, thành phố Hồ Chí Minh nhưng quy hoạch tỉnh/quy hoạch chung của thành phố trực thuộc Trung ương chưa được duyệt hoặc chưa có định hướng trong quy hoạch vùng huyện nên chưa có cơ sở để tổ chức lập quy hoạch chung khu vực thị trấn mở rộng theo quy định, thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được quyết định nhiệm vụ quy hoạch chung khu vực thị trấn hình thành sau sắp xếp và chịu trách nhiệm bảo đảm phù hợp với quy hoạch tỉnh/quy hoạch chung của thành phố trực thuộc trung ương đang báo cáo thẩm định, trình phê duyệt. Các nội dung khác thực hiện theo quy định tại mục 2.1 đối với thị trấn mở rộng.

- Cơ sở đề xuất: Thị trấn hiện hữu đã là ĐVHC đô thị cấp xã, tương đương với phường thuộc thị xã/thành phố/quận; Theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 không yêu cầu thực hiện sắp xếp đối với đơn vị hành chính nông thôn nhưng chưa có yêu cầu đối với thị trấn thuộc diện sắp xếp.

Quy định này xem xếp bổ sung mới trường hợp thị trấn thuộc huyện thuộc thành phố trực thuộc Trung ương thuộc diện bắt buộc sắp xếp nhưng đã có định hướng trở thành phường thuộc thị xã/thành phố/quận trước năm 2030 tại một trong các quy hoạch: quy hoạch tỉnh/quy hoạch chung/nhiệm vụ quy hoạch chung thì cho phép không bắt buộc sắp xếp để tiết kiệm chi phí cho địa phương (không phải lập lại quy hoạch chung cho ranh giới thị trấn mở rộng mới, lập, đánh giá phân loại đô thị theo đúng quy định pháp luật hiện hành), không làm ảnh hưởng đến tiến độ sắp xếp chung của thành phố trực thuộc Trung ương. Quy định này đề xuất áp dụng quy định cho phép lập đồng thời các quy hoạch liên quan đến quy hoạch tỉnh.

- Dự kiến đối tượng chịu tác động: 01 thị trấn thuộc thành phố Hải Phòng (Thủy Nguyên), 06 thị trấn thuộc thành phố Hà Nội (huyện Gia Lâm, huyện Hoài Đức, huyện Phúc Thọ, huyện Thanh Oai, huyện Thanh Trì, huyện Thường Tín).

(5) Trường hợp 5: Thị xã/thành phố thực hiện sắp xếp với một phần của ĐVHC cấp huyện liền kề.

- Nội dung đề xuất: đối với Thị xã/thành phố thực hiện sắp xếp với một phần của ĐVHC cấp huyện liền kề và ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp có quy mô dân số nhỏ hơn 100 nghìn người và đã có quy hoạch chung, quy hoạch phân khu đối với khu vực dự kiến thành lập phường; đã có Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thông qua về việc công nhận tiêu chí phân loại đô thị đối với ĐVHC dự kiến hình thành sau sắp xếp, trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập phường thì:

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành văn bản về việc đánh giá ĐVHC dự kiến hình thành sau sắp xếp đạt tiêu chí phân loại đô thị và khu vực dự kiến thành lập phường đảm bảo trình độ phát triển cơ sở hạ tầng. Hồ sơ đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của tỉnh trình cơ quan có thẩm quyền thẩm định cần có văn bản về việc đánh giá ĐVHC dự kiến hình thành sau sắp xếp đạt tiêu chí phân loại đô thị và khu vực dự kiến thành lập phường đảm bảo trình độ phát triển cơ sở hạ tầng, không yêu cầu Quyết định phân loại đô thị đối với ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp, Quyết định công nhận khu vực dự kiến thành lập phường đạt các tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị.

- Cơ sở đề xuất: Đối với trường hợp dân số dưới 100 nghìn người, thẩm quyền về phê duyệt quy hoạch đô thị, chương trình phát triển đô thị cơ bản thuộc thẩm quyền Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. Theo nội dung tại văn bản số 2111/BCĐ ngày 16/4/2024 của Ban Chỉ đạo thực hiện sắp xếp ĐVHC, để đảm bảo tiến độ thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể tiến hành đồng thời các việc hoàn thiện các điều kiện, tiêu chuẩn, trong đó có các trình tự, thủ tục liên quan đến phân loại, rà soát chất lượng đô thị.

Do đó, đề xuất quy định vẫn bảo đảm ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp được tiến hành rà soát, đánh giá đảm bảo chất lượng đô thị, rà soát chất lượng trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập phường trước khi thực hiện sắp xếp, tuy nhiên có điều chỉnh về trình tự thực hiện đánh giá, phân loại đô thị đồng thời với yêu cầu phải ban hành Quyết định phân loại đô thị đối với ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp, Quyết định công nhận khu vực dự kiến thành lập phường đạt tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị trước thời điểm Đề án sắp xếp ĐVHC của địa phương trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại Thông báo số 3691/TB-TTKQH ngày 23/5/2024 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đọan 2023-2025, Chính phủ dự thảo Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025 theo trình tự thủ tục rút gọn.

Căn cứ vào quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025 theo trình tự thủ tục rút gọn, Chính phủ giao Bộ Xây dựng chủ trì, phối hợp với Bộ Nội vụ, các cơ quan liên quan xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Bộ Xây dựng đã ban hành QĐ số 517/QĐ-BXD ngày 10/6/2024 về việc thành lập Ban soạn thảo và Tổ biên tập Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch, đánh giá chất lượng đô thị thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025, xây dựng kế hoạch, lộ trình thực hiện. Bộ Xây dựng đã khẩn trương xây dựng dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và đã lấy ý kiến..... Bộ, ngành, cơ quan trung ương, …. tỉnh/thành phố trực thuộc Trung; thẩm định của Bộ Tư pháp. Trên cơ sở đó tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ trình Bộ Tư pháp thẩm định, sau đó tiếp thu, hoàn thiện trình Chính phủ xem xét, quyết định việc trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

II. QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Quan điểm

- Thể chế hóa các chủ trương của Đảng và cụ thể hóa quy định của các Luật Quy hoạch đô thị năm 2009, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019) về phân loại đô thị và mối quan hệ giữa phân loại đô thị, thành lập đơn vị hành chính đô thị và sắp xếp các đơn vị hành chính;

- Cụ thể hóa chủ trương, chỉ đạo của Đảng về sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023-2025 như Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII, Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị và Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, ngày 30/01/2023 Bộ Chính trị đã ban hành Kết luận số 48-KL/TW về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Uỷ ban Thường vụ Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

- Hướng dẫn một số nội dung quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị đối với sắp xếp các đơn vị hành chính đô thị đáp ứng yêu cầu sắp xếp đơn vị hành chính đô thị giai đoạn 2023-2025, đồng bộ thống nhất giữa các pháp luật trước và sau khi sắp xếp đơn vị hành chính đô thị.

2. Mục tiêu

- Việc hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025 nhằm sớm hoàn thành các Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

- Đáp ứng yêu cầu sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023-2025 đối với các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc diện sắp xếp cơ bản phù hợp theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTQH15 đối với các trường hợp không đáp ứng được tiến độ thực hiện sắp xếp theo yêu cầu thì được áp dụng các quy định tại Nghị quyết này.

- Xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm các cấp chính quyền địa phương trong việc hoàn thiện các quy định về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị chính cấp huyện, cấp xã là đô thị phù hợp với quy định của Luật Quy hoạch đô thị và pháp luật về phân loại đô thị.

IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

 Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025, gồm 06 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Đối tượng áp dụng

Điều 2. Trường hợp dự kiến thành lập phường thuộc ĐVHC cấp huyện là đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp trên cơ sở nguyên trạng thị trấn

Điều 3. Trường hợp thị trấn là đô thị loại V thực hiện sắp xếp

Điều 4. Trường hợp sắp xếp Thị xã/Thành phố với một phần của ĐVHC cấp huyện liền kề

Điều 5. Khảo sát phục vụ việc thẩm định đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025

Điều 6. Điều khoản thi hành

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025. Chính phủ kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

*Hồ sơ kèm theo Tờ trình gồm:*

1. *Dự thảo Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025;*

*(2) Báo cáo thẩm định của Bộ Tư Pháp;*

*(3) Các tài liệu khác kèm theo.*

|  |  |
| --- | --- |
| *Nơi nhận:* - Như trên;- Ủy ban Pháp luật của Quốc hội (60b);- Văn phòng Quốc hội (20b);- Bộ Xây dựng (05b);- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg,  các Vụ: TH, PL, TCCV, CN, TGĐ Cổng TTĐT;- Lưu: VT, CN (2b). | TM. CHÍNH PHỦTHỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦPhạm Minh Chính |

1. Nhiệm vụ của Bộ Xây dựng“Chủ trì, phối hợp với Bộ Nội vụ hướng dẫn các địa phương rà soát điều chỉnh quy hoạch đô thị đối với các ĐVHC đô thị dự kiến có liên quan để sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025, đề xuất các biện pháp để đảm bảo và tiếp tục nâng cao chất lượng đô thị sau khi hoàn thành sắp xếp.

Chủ trì, phối hợp với Bộ Nội vụ hướng dẫn các địa phương rà soát, lập, điều chỉnh các quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn để bảo đảm sự thống nhất giữa các quy hoạch này với phương án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

Hướng dẫn việc thực hiện phân loại đô thị (đối với thành phố, thị xã, thị trấn), việc thực hiện đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đối với quận, phường khi thực hiện sắp xếp ĐVHC đô thị.” [↑](#footnote-ref-1)
2. Các thành phố: Nam Định, Vinh, Thanh Hóa, Bắc Giang, Ninh Bình, Lạng Sơn, Hà Tĩnh, Bảo Lộc, Phan Thiết, Điện Biên Phủ; Các thị xã: An Khê, Mường Lay, Bình Long, Chơn Thành. [↑](#footnote-ref-2)
3. Các thành phố: Tuy Hòa, Thái Nguyên, Yên Bái, Phủ Lý, Cao Lãnh; Các thị xã: Kinh Môn, Nghĩa Lộ, Hoài Nhơn. [↑](#footnote-ref-3)
4. Quyết định số 379/QĐ-TTg ngày 05/5/2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc công nhận thành phố Nam Định (dự kiến mở rộng địa giới hành chính), tỉnh Nam Định đạt tiêu chí đô thị loại II; Quyết định số 475/QĐ-TTg ngày 04/6/2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc công nhận thành phố Vinh mở rộng, tỉnh Nghệ An đạt tiêu chí đô thị loại I. [↑](#footnote-ref-4)
5. Tính đến ngày 15/4/2024, đã có 59 quy hoạch tỉnh/thành phố được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, trong đó có 49 tỉnh/thành phố đã cập nhật nội dung sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã vào Quy hoạch tỉnh; có 10 tỉnh chưa bổ sung nội dung sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã vào Quy hoạch tỉnh (là các tỉnh được phê duyệt quy hoạch trước thời điểm Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 có hiêu lực bao gồm: Long An, Quảng Bình, Tuyên Quang, Lào Cai, Khánh Hoà, Thái Nguyên, Thanh Hoá, Quảng Ninh, Hà Tĩnh, Bắc Giang); 04 địa phương chưa phê duyệt Quy hoạch tỉnh/thành phố là TP HCM, Hà Nội, Đồng Nai và Bình Dương. [↑](#footnote-ref-5)
6. Ví dụ: Sáp nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn (huyện Cao Lộc có diện tích lớn gấp gần 8 lần thành phố Lạng Sơn); Sáp nhập 10 ĐVHC cấp xã thuộc huyện Hớn Quản vào thị xã Bình Long (diện tích sáp nhập gấp 4,2 lần diện tích thị xã Bình Long hiện hữu); sáp nhập huyện Lạc Dương vào thành phố Đà Lạt (diện tích của huyện Lạc Dương lớn gấp 3,3 lần diện tích thành phố Đà Lạt); sáp nhập một số xã của huyện Thạch Hà, huyện Cẩm Xuyên, huyện Lộc Hà vào thành phố Hà Tĩnh (tổng diện tích sáp nhập lớn gấp 2,8 lần diện tích của thành phố Hà Tĩnh hiện hữu),… [↑](#footnote-ref-6)
7. Nghị quyết 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016; Nghị quyết 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị; Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016. [↑](#footnote-ref-7)