

Số: /BGTVT-ĐTCT

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

V/v góp ý kiến BCNCTKT điều chỉnh Dự án thành phần 2 (đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng) thuộc dự án đường cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn theo phương thức PPP

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Bộ Giao thông vận tải (GTVT) nhận được văn bản số 1426/BKHĐT-GSTĐĐT ngày 08/3/2022 của Bộ Kế hoạch & Đầu tư về việc xin ý kiến thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi điều chỉnh Dự án thành phần 2 đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng thuộc dự án đường cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn theo phương thức đối tác công tư (sau đây gọi tắt là Dự án). Sau khi nghiên cứu, Bộ GTVT có ý kiến như sau:

Thực hiện nhiệm vụ Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 980/QĐ-TTg ngày 21/6/2021 về việc thành lập Hội đồng thẩm định liên ngành thẩm định Báo cáo điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án thành phần 2 (đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng) thuộc dự án đường cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn theo phương thức đối tác công tư; trên cơ sở nội dung trình điều chỉnh Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi (BCNCTKT) do UBND tỉnh Lạng Sơn trình tại Tờ trình số 62/TTr-UBND ngày 16/5/2021, Bộ GTVT đã có văn bản tham gia ý kiến hồ sơ điều chỉnh BCNCTKT Dự án tại văn bản số 7188/BGTVT-ĐTCT ngày 22/7/2021.

Ngày 23/2/2022, UBND tỉnh Lạng Sơn có Tờ trình số 20/TTr-UBND trình thẩm định điều chỉnh BCNCTKT Dự án (lần 2) sau khi tiếp thu ý kiến của Hội đồng thẩm định và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo kết luận số 320/TB-VPCP ngày 28/11/2021. Nội dung thay đổi chủ yếu so với Hồ sơ trình lần 1 như sau:

- Điều chỉnh phân kỳ đầu tư đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng bảo đảm phù hợp với Quy hoạch mạng lưới đường bộ thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1454/QĐ-TTg ngày 01/9/2021 của Bộ GTVT.

- Bổ sung đoạn tuyến kết nối với cửa khẩu Tân Thanh và cửa khẩu Cốc Nam (chiều dài khoảng 19km) vào Dự án theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 320/TB-VPCP ngày 28/11/2021.

- Tổng mức đầu tư tăng từ 7.609 tỷ đồng thành 10.013 tỷ đồng, cơ cấu nguồn vốn khác so với phương án trình lần đầu (tỷ lệ nguồn vốn NSNN tham gia theo phương án ban đầu là 3.500 tỷ đồng (chiếm khoảng 46%) tăng thành 5.000 tỷ đồng (chiếm 49.93%).

Đối với các nội dung thay đổi so với phương án ban đầu, Bộ GTVT có ý kiến như sau:

1. Về điều chỉnh quy mô dự án

- Điều chỉnh phương án phân kỳ đầu tư đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng:

Phương án trình điều chỉnh có quy mô 6 làn xe ($B_{\text{nền}} = 32,25 \text{ m}$), giải phóng mặt bằng theo quy mô hoàn chỉnh; giai đoạn 1 phân kỳ với quy mô 4 làn xe ($B_{\text{nền}} = 17\text{m}$). Phương án điều chỉnh tương tự phương án đầu tư cao tốc Bắc Nam đang triển khai, phù hợp với hướng dẫn phân kỳ đầu tư đường cao tốc tại Quyết định số 5109/QĐ-BGTVT ngày 31/12/2014.

- Bổ sung đoạn tuyến kết nối với cửa khẩu Tân Thanh và cửa khẩu Cốc Nam:

Phương án đầu tư bổ sung đoạn tuyến kết nối với cửa khẩu Tân Thanh và cửa khẩu Cốc Nam vào Dự án phù hợp với chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 320/TB-VPCP ngày 28/11/2021.

Theo Hồ sơ trình, đoạn tuyến thực hiện giải phóng mặt bằng 4 làn xe ($B_{\text{nền}}=17,5\text{m}$), phân kỳ đầu tư quy mô 2 làn xe ($B_{\text{nền}}=13,5\text{m}$). Việc phân kỳ giai đoạn 1 với quy mô quy mô 2 làn xe ($B_{\text{nền}}=13,5\text{m}$) là phù hợp với hướng dẫn phân kỳ đầu tư tại Quyết định số 5109/QĐ-BGTVT ngày 31/12/2014; tuy nhiên phương án GMB ngay với bề rộng 17,5m và dự kiến quy mô giai đoạn hoàn thiện 4 làn ($B_{\text{nền}}=17,5\text{m}$) chỉ đạt quy mô cao tốc 4 làn hạn chế là chưa phù hợp. Đề nghị nghiên cứu, điều chỉnh quy mô giai đoạn hoàn thiện đảm bảo cao tốc 4 làn hoàn chỉnh theo Tiêu chuẩn thiết kế đường cao tốc 5729:2012; đồng thời rà soát nguồn kinh phí của Dự án để quyết định phương án GPMB theo quy mô hoàn thiện hoặc quy mô phân kỳ cho phù hợp.

2. Về tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn đầu tư

Hồ sơ trình điều chỉnh, TMĐT dự án 10.013 tỷ đồng, trong đó nguồn vốn NSNN tham gia khoảng 5.000 tỷ đồng (NSTW là 4.000 tỷ đồng, NSDP 1.000 tỷ đồng). Mức vốn nhà nước tham gia dự án (phần vốn nhà nước tham gia dự án khoảng 5.000 tỷ đồng/10.013 tỷ đồng, chiếm khoảng 49,93% TMĐT) phù hợp với tỷ lệ quy định tại Điều 69 và 72 của Luật PPP.

3. Về khả năng bố trí vốn nhà nước tham gia dự án

Hiện nay, đối với nguồn vốn trung ương, Dự án được ghi danh mục bố trí vốn kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 tại Quyết định số 419/TTg-KTTH ngày 02/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ với mức dự kiến bố trí 2.500 tỷ. Đối với nguồn vốn địa phương, Dự án được ghi kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 tại Nghị quyết 07/NQ-HĐND ngày 10/5/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lạng Sơn. Như vậy, đến thời điểm này nguồn vốn ngân sách trung ương chưa bố trí đủ cho dự án (mới được bố trí 2.500 tỷ/4.000 tỷ đồng).

Đề nghị Hội đồng thẩm định có ý kiến đề cấp có thẩm quyền bố trí đủ nguồn vốn ngân sách hỗ trợ Dự án trước khi trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư theo quy định.

4. Hiệu quả đầu tư, khả năng thu hồi vốn cho nhà đầu tư

Theo số liệu tổng hợp kết quả tính toán phương án tài chính, NPV = 22,38 tỷ đồng > 0; B/C = 1,004 > 1; IRR = 10,86% > suất chiết khấu 10,82%; thời gian thu phí dự kiến 25 năm 10 tháng. Các chỉ tiêu về tài chính trong Hồ sơ điều chỉnh trình duyệt có tính khả thi.

5. Các nội dung khác

Đối với các nội dung liên quan khác theo quy định tại khoản 2, Điều 15, Luật PPP, Bộ GTVT đã có ý kiến tại văn bản số 7188/BGTVT-ĐTCT ngày 22/7/2021.

Trên đây là ý kiến góp ý của Bộ Giao thông vận tải, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- UBND tỉnh Lạng Sơn;
- Lưu VT, ĐTCT.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Ngọc Đông