

**BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH**    **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số:            /BVHTTDL-DSVH

Hà Nội, ngày            tháng 4 năm 2022

V/v góp ý Nhiệm vụ lập Quy hoạch  
Di tích quốc gia đặc biệt Khởi nghĩa Bắc Sơn,  
tỉnh Lạng Sơn

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn

Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch nhận được Tờ trình số 116/TTr-UBND ngày 31/8/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn về việc đề nghị thẩm định Nhiệm vụ lập Quy hoạch bảo quản, tu bổ, phục hồi và phát huy giá trị di tích quốc gia đặc biệt - Di tích lịch sử Khởi nghĩa Bắc Sơn, tỉnh Lạng Sơn (sau đây gọi chung là Nhiệm vụ lập Quy hoạch). Sau khi nghiên cứu Thuyết minh Nhiệm vụ lập Quy hoạch, ý kiến của các Bộ: Quốc phòng (Công văn số 4127/BQP-TM ngày 16/10/2021); Tài chính (Công văn số 12610/BTC-ĐT ngày 04/11/2021); Kế hoạch và Đầu tư (Công văn số 7123/BKHĐT-LĐVX ngày 18/10/2021); Tài nguyên và Môi trường (Công văn số 7048/BTNMT-KHTC ngày 19/11/2021); Xây dựng (Công văn số 4544/BXD-QHKT ngày 03/11/2021); Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Công văn số 6693/BNN-KH ngày 18/10/2021) và của Hội đồng thẩm định Nhiệm vụ lập Quy hoạch họp ngày 22/3/2022, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có ý kiến như sau:

Hồ sơ Nhiệm vụ lập Quy hoạch bảo quản, tu bổ, phục hồi và phát huy giá trị di tích quốc gia đặc biệt - Di tích lịch sử Khởi nghĩa Bắc Sơn đã được chuẩn bị nghiêm túc. Để hoàn thiện hồ sơ, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có một số góp ý như sau:

1. Góp ý chung:

- Tên quy hoạch: điều chỉnh thành: “*Quy hoạch bảo quản, tu bổ, phục hồi và phát huy giá trị Di tích quốc gia đặc biệt Khởi nghĩa Bắc Sơn, tỉnh Lạng Sơn*”.

- Cấu trúc Nhiệm vụ lập Quy hoạch cần bám theo quy định tại Nghị định số 166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 của Chính phủ quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch, dự án bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh (sau đây gọi chung là Nghị định số 166/2018/NĐ-CP). Một số nội dung vượt quá phạm vi của Nhiệm vụ lập Quy hoạch, cần được lược bớt (Phần II. Hiện trạng khu vực nghiên cứu, Mục 3.4. Một số chỉ tiêu kinh tế kỹ thuật...).

- Thuyết minh Nhiệm vụ lập Quy hoạch chưa làm rõ được giá trị và đặc trưng tiêu biểu của di tích, chưa nêu được yếu tố văn hóa của các dân tộc địa phương và các giá trị di sản văn hóa phi vật thể trong khu vực nghiên cứu lập quy

hoạch, đặc biệt là di sản văn hóa truyền thống gắn với cộng đồng các dân tộc sống trong khu vực; vai trò của di tích trong mối liên hệ vùng; chính sách quản lý, công tác bảo tồn và phát huy giá trị di tích trong thời gian qua; phân tích các thuận lợi và khó khăn trong công tác bảo tồn và phát huy giá trị di tích; các quy hoạch, đề án, dự án đang được thực hiện tại địa phương và phân tích những tác động tới di tích; xác định các vấn đề cần phải giải quyết trong quy hoạch.

- Trên cơ sở giá trị lịch sử của di tích, cần xác định chức năng giáo dục là một trong những chức năng chính trong định hướng lập quy hoạch.

## 2. Về nội dung Nhiệm vụ lập Quy hoạch

- Mục 1.2. Mục tiêu: Cần viết gọn hơn. Không đặt nội dung: “*Việc lập quy hoạch bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích là để thực hiện chủ trương của Tỉnh ủy, HĐND và UBND tỉnh Lạng Sơn và các cấp chính quyền về đầu tư xây dựng và phát triển kinh tế xã hội huyện Bắc Sơn.*” là mục tiêu lập quy hoạch.

- Mục 1.3. 1. Nhiệm vụ: Đề nghị bổ sung nội dung nghiên cứu, đánh giá tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, từ đó nghiên cứu, đề xuất sản phẩm du lịch văn hóa gắn với di tích quốc gia đặc biệt Khởi nghĩa Bắc Sơn.

- Mục 1.4. Căn cứ lập quy hoạch:

+ Căn cứ pháp lý: Bổ sung Luật Quy hoạch năm 2017 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

+ Cơ sở khoa học: Bổ sung kết quả các hội thảo khoa học về di tích, đặc biệt là Hội thảo khoa học “*Khởi nghĩa Bắc Sơn với sự nghiệp cách mạng Việt Nam - Giá trị lịch sử, bảo tồn và phát huy*” kỷ niệm 80 năm Khởi nghĩa Bắc Sơn do Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn phối hợp với Viện Lịch sử quân sự Việt Nam tổ chức ngày 13/9/2020 tại huyện Bắc Sơn, tỉnh Lạng Sơn.

- Mục 3.2. Ranh giới lập quy hoạch:

+ Cần nhắc, hạn chế đưa các khu dân cư vào khu vực lập quy hoạch.

+ Cần phân tích cơ sở của việc mở rộng phạm vi quy hoạch di tích Đồn Mỏ Nhài từ 7,8104 ha lên 130 ha, tiêu chí để định hướng xây dựng thành khu trung tâm của Di tích quốc gia đặc biệt (về địa hình, vị trí, các thuận lợi, khó khăn...).

+ Mục 3.2.1. Nguyên tắc xác định ranh giới lập quy hoạch: đề nghị không đặt nguyên tắc “*Khai thác hiệu quả và tối đa hệ thống tài nguyên tự nhiên và nhân tạo gắn với di tích để phát triển loại hình du lịch đặc trưng...*”.

- Mục 4.1. Phân tích, đánh giá hiện trạng khu vực nghiên cứu lập quy hoạch: Bổ sung các nội dung:

+ Nghiên cứu về mối quan hệ của di tích đối với các yếu tố cảnh quan, môi trường thiên nhiên trong phạm vi quy hoạch.

+ Yêu cầu đánh giá hiện trạng sử dụng đất khu vực lập quy hoạch, phân loại cụ thể theo quy định của Luật Đất đai. Trong khu vực quy hoạch có diện tích rừng tương đương 20% diện tích toàn khu vực, cần trình bày cụ thể diện tích, loại

rừng, hiện trạng rừng dự kiến sẽ chuyển đổi sang mục đích khác trong phạm vi quy hoạch.

+ Đánh giá hiện trạng 6 xã trong phạm vi quy hoạch theo tiêu chí 6.2. (di sản văn hóa được kiểm kê, ghi danh, bảo vệ, tu bổ, tôn tạo và phát huy giá trị), Bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới và Bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới nâng cao giai đoạn 2021 - 2025 (được ban hành theo Quyết định 318/QĐ-TTg ngày 08/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ).

- Mục 4.3. Các dự báo phát triển và các chỉ tiêu kinh tế xã hội khu vực: Mục dự báo cần nêu rõ, cụ thể hệ thống quy chuẩn, tiêu chuẩn và các chỉ tiêu sẽ áp dụng cho việc lập Quy hoạch.

- Mục 4.6. Định hướng bảo quản, tu bổ, phục hồi và phát huy giá trị di tích quốc gia đặc biệt - Di tích lịch sử Khởi nghĩa Bắc Sơn:

+ Quan điểm định hướng bảo quản, tu bổ, phục hồi và phát huy giá trị di tích cần bảo đảm bảo tồn yếu tố gốc trên cơ sở các căn cứ khoa học như hồ sơ khoa học di tích, nhân chứng lịch sử, kết quả nghiên cứu khoa học và các nguồn tư liệu lịch sử liên quan. Với đặc điểm phân bố di tích trải rộng trên địa bàn 6 xã với 12 điểm di tích, việc khai thác, phát huy giá trị di tích cần có tính đồng bộ, phối hợp, kết nối giữa các điểm di tích với nhau và với bảo tàng, các di tích lịch sử - văn hóa khác tại địa phương.

+ Tiếp tục sưu tầm hiện vật, tư liệu về di tích phục vụ công tác nghiên cứu và trưng bày, giới thiệu tại di tích.

- Mục 4.7. Định hướng tổ chức không gian, công trình kiến trúc xây dựng mới (trang 33):

+ Định hướng tổ chức không gian, xây dựng công trình cần kế thừa, thống nhất với Quyết định số 1338/QĐ-UBND ngày 06/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn về việc Phê duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Bắc Sơn, tỉnh Lạng Sơn, phù hợp với định hướng Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050.

+ Theo Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học tỉnh Lạng Sơn đến năm 2020 (Nghị quyết số 132/2013/NQ-HĐND ngày 12/12/2013 Hội đồng nhân dân tỉnh Lạng Sơn), một số khu bảo tồn thiên nhiên và hành lang đa dạng sinh học trên địa bàn tỉnh có liên quan đến quy hoạch như: Khu bảo tồn Bắc Sơn, Khu bảo tồn Mỏ Rẹ... Do đó, định hướng quy hoạch cần phù hợp với Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học tỉnh Lạng Sơn đã được thông qua.

+ Bên cạnh tập trung quy hoạch chi tiết đối với di tích Đồi Mỏ Nhài được mở rộng, cần đề xuất định hướng tổ chức không gian, các khu chức năng đối với các di tích còn lại.

- Mục 4.10. Đề xuất các dự án thành phần:

+ Bổ sung thời kỳ lập quy hoạch phù hợp với từng giai đoạn của Luật Quy hoạch năm 2017, các quy hoạch cấp trên; điều chỉnh tầm nhìn quy hoạch đến năm 2050 để phù hợp với Nhiệm vụ lập quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 748/QĐ-TTg ngày 03/6/2020.

+ Xác định yêu cầu, tiêu chí lựa chọn về danh mục các dự án đầu tư trong đó có nhóm dự án ưu tiên đầu tư, nhu cầu vốn, cơ cấu các nguồn vốn và đánh giá khả năng huy động vốn triển khai quy hoạch.

### 3. Về hồ sơ Nhiệm vụ lập Quy hoạch:

Hồ sơ còn thiếu: Phụ lục ý kiến của các tổ chức, cộng đồng dân cư tại địa phương về nội dung nhiệm vụ lập quy hoạch; sơ đồ, bản vẽ theo quy định tại Điều 8 Nghị định số 166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 của Chính phủ; bổ sung ảnh màu chụp hiện trạng các di tích và khu vực lập quy hoạch.

4. Dự toán kinh phí và nguồn vốn lập quy hoạch: Hồ sơ Nhiệm vụ lập Quy hoạch đề xuất kinh phí lập quy hoạch là 4,1 tỷ đồng, tuy nhiên chưa nêu rõ nguồn vốn thực hiện và nội dung thuyết minh khái toán kinh phí trên. Đề nghị căn cứ Thông tư số 08/2019/TT-BKHĐT ngày 17/5/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn về định mức cho hoạt động quy hoạch, Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 27/9/2021 của Chính phủ về các nhiệm vụ và giải pháp để nâng cao chất lượng và đẩy nhanh tiến độ lập các quy hoạch thời kỳ 2021-2030 và các quy định pháp luật liên quan để làm rõ các nội dung trên.

Trên đây là ý kiến của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đối với Nhiệm vụ lập Quy hoạch bảo quản, tu bổ, phục hồi và phát huy giá trị di tích quốc gia đặc biệt - Di tích lịch sử Khởi nghĩa Bắc Sơn, tỉnh Lạng Sơn. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn chỉ đạo cơ quan chức năng nghiên cứu, tiếp thu hoàn thiện Nhiệm vụ lập Quy hoạch để có cơ sở trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt theo quy định./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Thứ trưởng Hoàng Đạo Cương;
- Sở VH-TT-DL tỉnh Lạng Sơn;
- Lưu: VT, DSVH, VHN.09.

**KT. BỘTRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**

**Hoàng Đạo Cương**