

Số: 359 /BC-STP

Lạng Sơn, ngày 19 tháng 11 năm 2020

## **BÁO CÁO**

### **Rà soát xử lý kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh ban hành kỳ hệ thống hóa 2014-2018**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn

Thực hiện Quyết định số 414/QĐ-UBND ngày 28/02/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc công bố kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân (HĐND, UBND) tỉnh Lạng Sơn trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018; Công văn số 592/UBND-NC ngày 26/6/2019 của UBND tỉnh về việc đôn đốc xử lý kết quả rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật; Kế hoạch số 186/KH-UBND ngày 21/12/2019 của UBND tỉnh thực hiện công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2020. Sở Tư pháp báo cáo UBND tỉnh kết quả rà soát xử lý hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018 như sau:

#### **I. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**

##### **1. Ban hành Kế hoạch, văn bản hướng dẫn, đôn đốc các sở, ngành thực hiện xử lý kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật; tổ chức tập huấn nghiệp vụ thực hiện hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật**

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Sở Tư pháp đã ban hành Kế hoạch số 82/KH-STP ngày 21/9/2020 về rà soát việc xử lý kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn ban hành trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018; Công văn số 3712/STP-XDKTVBQPP ngày 11/10/2019 về việc đôn đốc xử lý kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật kỳ 2014-2018.

Trong năm 2019, 2020, Sở Tư pháp đã tổ chức 05 hội nghị, hội thảo tập huấn nghiệp vụ công tác văn bản quy phạm pháp luật, trong đó có đôn đốc, hướng dẫn về công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật cho các đại biểu cấp tỉnh, cấp huyện tham dự; tham gia các hội nghị do Bộ Tư pháp tổ chức về công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật.

##### **2. Thành lập Tổ rà soát xử lý kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật**

Với vai trò là cơ quan chuyên môn được giao chủ trì tham mưu triển khai thực hiện kế hoạch rà soát xử lý kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp

luật, để đảm bảo thực hiện rà soát, hệ thống hóa hiệu quả, có sự tham gia của các sở, ban, ngành, Sở Tư pháp đã thành lập Tổ rà soát việc xử lý kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh ban hành kỳ 2014 - 2018, các thành viên gồm đại diện của các cơ quan: Ban Pháp chế HĐND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh, Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch để tham mưu thực hiện rà soát việc xử lý kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và tổng hợp kết quả do các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh gửi về.

### **3. Tập hợp và lập danh mục văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh ban hành; tổ chức rà soát**

Trên cơ sở danh mục văn bản quy phạm pháp luật cần đình chỉ việc thi hành, ngưng hiệu lực, sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ do HĐND, UBND tỉnh ban hành trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018 mẫu số 06 ban hành kèm theo Quyết định số 414/QĐ-UBND ngày 28/02/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh có 122 văn bản.

Tổ rà soát xử lý kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật đã tập hợp đầy đủ và lập phụ lục danh mục văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh từ mẫu số 06 ban hành kèm theo Quyết định số 414/QĐ-UBND.

Tổ rà soát xử lý kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật rà soát từng văn bản, đối chiếu, đánh giá Nghị quyết, Chỉ thị, Quyết định của HĐND, UBND tỉnh với văn bản quy phạm pháp luật đã sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ với văn bản đó; đối với những văn bản chưa được xử lý, Tổ đã rà soát, đối chiếu với văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, tình hình phát triển kinh tế-xã hội để xác định văn bản không còn phù hợp.

Trên cơ sở kết quả rà soát của Tổ rà soát xử lý hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp đã gửi lấy ý kiến các sở, ban, ngành tại Công văn số 4112/STP-XD&KTVBQPPL ngày 30/10/2020 về phối hợp thực hiện rà soát văn bản quy phạm pháp luật theo kết quả hệ thống hóa kỳ 2014-2018.

## **II. TÌNH HÌNH XỬ LÝ KẾT QUẢ HỆ THỐNG HÓA VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT KỲ 2014 - 2018**

Trên cơ sở danh mục **122 văn bản** quy phạm pháp luật cần sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ do HĐND, UBND tỉnh ban hành trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018 tại mẫu số 06 ban hành kèm theo Quyết định số 414/QĐ-UBND ngày 28/02/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh và qua rà soát, Sở Tư pháp đã tổng hợp và lập thành 04 Phụ lục, với tổng số **124 văn bản** (do có thêm 02 văn bản tuy không có trong danh mục tại mẫu số 06 ban hành kèm theo Quyết định số 414/QĐ-UBND nhưng qua rà soát có liên quan đến các văn bản đề nghị bãi bỏ nên cần phải rà soát để xử lý<sup>1</sup>), cụ thể:

<sup>1</sup> Nghị quyết số 70/2006/NQ-HĐND ngày 26/12/2006 của HĐND tỉnh phê chuẩn mức thu và tỷ lệ phần trăm (%) được trích để lại cho đơn vị tổ chức thu đối với một số loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn do có liên quan đến một số văn bản quy phạm pháp luật về phí, lệ phí đề nghị bãi bỏ; Quyết định 05/2011/QĐ-UBND ngày

**1. Phụ lục 1:** Danh mục văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh ban hành đã được xử lý và (sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ) công bố hết hiệu lực sau kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trong kỳ 2014-2018 có **74 văn bản** (07 nghị quyết, 17 chỉ thị, 50 quyết định).

**2. Phụ lục 2:** Danh mục văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh ban hành đã được xử lý (sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ) nhưng chưa công bố hết hiệu lực sau kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trong kỳ 2014-2018 có **12 văn bản**, trong đó bao gồm 01 nghị quyết, 11 quyết định.

**3. Phụ lục 3:** Danh mục văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh ban hành chưa được xử lý sau kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trong kỳ 2014-2018 có **38 văn bản**, trong đó bao gồm 07 nghị quyết, 31 quyết định.

**4. Phụ lục 4:** Trên cơ sở các văn bản cần bãi bỏ có trong phụ lục 3, Sở Tư pháp lập phụ lục 4 danh mục văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh ban hành đề nghị bãi bỏ toàn bộ (gồm 12 quyết định) đề xuất xây dựng hình thức một văn bản bãi bỏ nhiều văn bản vì căn cứ pháp lý để bãi bỏ rõ ràng, nội dung không còn phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên và tình hình phát triển kinh tế-xã hội của địa phương mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế.

*(Kèm theo Báo cáo là Phụ lục 1, 2, 3, 4)*

### **III. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

#### **1. Ưu điểm**

- Thực hiện Quyết định số 414/QĐ-UBND ngày 28/02/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc công bố kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn trong kỳ hệ thống hóa 2014 - 2018; Công văn số 592/UBND-NC ngày 26/6/2019 của UBND tỉnh về việc đôn đốc xử lý kết quả rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và đôn đốc của Sở Tư pháp, các sở, ban, ngành đã quan tâm thực hiện công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật thuộc phạm vi quản lý, chủ động tham mưu soạn thảo, trình HĐND, UBND tỉnh ban hành văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục quy định. Đến ngày 15/11/2020, kết quả đã xử lý dưới dạng sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ được 86/122 văn bản, đạt 70,5% (trong đó Sở Tư pháp tham mưu cho HĐND, UBND tỉnh ban hành nghị quyết, quyết định bãi bỏ 66 văn bản; các sở, ban, ngành tham mưu sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ 20 văn bản).

- Khi thực hiện hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật kỳ 2014-2018, các sở, ban, ngành có đề xuất sửa đổi, bổ sung, thay thế các văn bản quy phạm

---

11/5/2011 của UBND tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn, ở thôn, khối phố và điều chỉnh chế độ trợ cấp mai táng đối với Đại biểu HĐND các cấp đương nhiệm không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn liên quan đến Quyết định số 18/2011/QĐ-UBND có trong danh mục đề nghị bãi bỏ.

pháp luật và đã được công bố tại Quyết định số 414/QĐ-UBND, nhưng qua thực tiễn thực hiện xử lý kết quả hệ thống hóa thì có một số văn bản chưa cần thiết phải sửa đổi, thay thế. UBND tỉnh đã có kết luận tiếp tục thực hiện các văn bản đó (Mục II phụ lục 3).

## **2. Hạn chế**

Một số sở, ban, ngành chưa chủ động rà soát văn bản quy phạm pháp luật do cơ quan là đơn vị chủ trì soạn thảo ban hành hoặc đơn vị có liên quan đến việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND tỉnh, nên chưa kịp thời tham mưu đề xuất sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ những văn bản không còn phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, Nghị quyết của HĐND tỉnh hoặc tình hình kinh tế-xã hội của địa phương.

## **IV. ĐỀ XUẤT KIẾN NGHỊ**

Để việc rà soát văn bản quy phạm pháp luật hiệu quả, kịp thời, triệt để theo đúng quy định của pháp luật, Sở Tư pháp đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các Sở, ban, ngành với các nội dung:

**1. Phụ lục 1-** Danh mục văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh ban hành đã được xử lý và công bố hết hiệu lực sau kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật:

Các Sở, ban, ngành theo dõi các văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực của ngành, lĩnh vực mình trong hệ thống pháp luật.

**2. Phụ lục 2-** Danh mục văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh ban hành đã được xử lý nhưng chưa công bố hết hiệu lực sau kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật:

Các Sở, ban, ngành tổng hợp, rà soát, lập danh mục văn bản quy phạm pháp luật sau kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trong kỳ 2014-2018 với các văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực trong kỳ rà soát năm 2020 phối hợp với Sở Tư pháp trình Chủ tịch UBND tỉnh quyết định công bố danh mục văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực theo quy định tại Điều 157 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (công bố tại kỳ 31/12/2020).

**3. Phụ lục 3-** Đối với danh mục văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn chưa xử lý theo kết quả hệ thống hóa VBQPPL trong kỳ hệ thống hóa 2014 – 2018:

Các sở, ban, ngành có trách nhiệm tham mưu soạn thảo, trình HĐND, UBND tỉnh ban hành văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật để phù hợp với văn bản pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên và yêu cầu quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh.

**4. Phụ lục 4 -** danh mục văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh ban hành đề nghị bãi bỏ toàn bộ:

Giao cho một sở tham mưu xây dựng dự thảo văn bản theo hướng một văn bản bãi bỏ nhiều văn bản quy phạm pháp luật (Sở Tư pháp hoặc các sở khác).

Trên đây là Báo cáo rà soát việc xử lý kết quả thực hiện hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh trong kỳ hệ thống hóa 2014-2018./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XD&KTVBQPPL(2b).

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Vũ Quang Hưng**