

**BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ**      **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **3394** /BKHĐT-KTĐN  
V/v kéo dài thời gian bố trí vốn  
thực hiện dự án nguồn NSTW cho  
các dự án sử dụng vốn ODA và vốn  
vay ưu đãi nước ngoài

Hà Nội, ngày **04** tháng 5 năm 2024

Kính gửi:                      Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang;  
   Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái;  
Đồng kính gửi:              Thủ tướng Chính phủ.

Thực hiện các văn bản số 2724/VPCP-KTTH ngày 24/4/2024 và 2845/VPCP-KTTH ngày 26/4/2024 của Văn phòng Chính phủ về việc kéo dài thời gian bố trí vốn nước ngoài nguồn NSTW cho các dự án của các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương; liên quan đến việc kéo dài thời gian bố trí vốn của các dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài, Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang, Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái và Thủ tướng Chính phủ như sau:

**1. Về nhu cầu kéo dài thời gian bố trí kế hoạch vốn NSTW của các dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài**

- Do phải đáp ứng đồng thời quy trình, thủ tục theo quy định của Việt Nam và đối tác phát triển và nhiều khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tế, các dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài thường phải kéo dài thời hạn hoàn thành và thời hạn hiệp định tài trợ, dẫn tới phải kéo dài thời gian bố trí kế hoạch các nguồn vốn đầu tư công, trong đó có vốn do NSTW cấp phát (vốn đối ứng, vốn nước ngoài) so với phê duyệt ban đầu và so với quy định tại khoản 2 Điều 52, Luật Đầu tư công (dự án nhóm A thời gian bố trí vốn thực hiện dự án không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm) để có thể tiếp tục triển khai và giải ngân. Việc kéo dài này được cơ quan chủ quản đề nghị vào nhiều thời điểm khác nhau (khi các dự án hết thời hạn mà chưa hoàn tất giải ngân) nên không thể tiến hành thủ tục trình cấp có thẩm quyền chung một lần cho tất cả các dự án vào một thời điểm nhất định.

- Việc kéo dài thời hạn hoàn thành, thời hạn hiệp định tài trợ và thời gian bố trí kế hoạch vốn đầu tư công cho các dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài là cần thiết, giúp có đủ thời gian giải quyết khó khăn, vướng mắc; hoàn thành các hạng mục, hợp phần và đạt được mục tiêu, kết quả đã được phê duyệt; giải ngân hết các nguồn vốn trong đó có vốn ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài và thực hiện đúng cam kết đã ký kết với các đối tác phát triển.

- Để kéo dài thời hạn hoàn thành, cơ quan chủ quản dự án cần tiến hành thủ tục theo quy định trình cấp có thẩm quyền cho phép gia hạn thời gian thực hiện



dự án đầu tư công (đối với dự án nhóm A là Thủ tướng Chính phủ; đối với dự án nhóm B, C là Thủ trưởng cơ quan chủ quản cấp trung ương và Hội đồng nhân dân cấp tỉnh).

- Để kéo dài thời hạn hiệp định tài trợ (điều ước quốc tế hoặc thỏa thuận về vốn ODA, vốn vay ưu đãi), Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam và các cơ quan có liên quan cần tiến hành thủ tục theo quy định trình cấp có thẩm quyền (Thủ tướng Chính phủ, Chính phủ, Chủ tịch nước) cho phép gia hạn hiệp định.

- Ngoài ra, theo quy định của một số đối tác phát triển (Ngân hàng Thế giới, Ngân hàng Phát triển châu Á), sau thời hạn đóng hiệp định vẫn có thêm một thời gian ân hạn giải ngân nhất định để phía Việt Nam làm sạch tài khoản và thanh toán cho các hạng mục công việc đã phát sinh trước khi đóng hiệp định. Để giải ngân trong thời gian ân hạn này, dự án cũng cần được bố trí kế hoạch vốn nước ngoài.

## **2. Về đề xuất kéo dài thời gian bố trí kế hoạch vốn NSTW của các dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài**

2.1. Thời gian qua, căn cứ đề nghị của các cơ quan, địa phương, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã rà soát, tổng hợp và báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép kéo dài thời gian bố trí vốn nước ngoài cấp phát từ NSTW cho những dự án sau đây:

- Dự án "Tăng cường hệ thống y tế tuyến tỉnh tại Thái Bình, giai đoạn 2020-2023" vay vốn Ngân hàng Tái thiết Đức (KfW) của UBND tỉnh Thái Bình: Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 2276/BKHĐT-KTĐN ngày 27/3/2024.

- Dự án "Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới - Tiểu dự án tỉnh Kon Tum" vay vốn Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB) của UBND tỉnh Kon Tum: Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 1130/BKHĐT-KTĐN ngày 19/02/2024.

- Dự án "Tuyến nối Quốc lộ 91 (QL91) và tuyến tránh thành phố Long Xuyên" vay vốn ADB và Ôt-x-trây-li-a của Bộ Giao thông vận tải: Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 1696/BKHĐT-KTĐN ngày 08/3/2024.

- Dự án "Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn"-Tiểu dự án tỉnh Hà Giang, vay vốn ADB của UBND tỉnh Hà Giang: Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 2523/BKHĐT-KTĐN ngày 04/4/2024.

- Dự án "Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn" - Tiểu dự án tỉnh Cao Bằng, vay vốn ADB của UBND tỉnh Cao Bằng: Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 3093/BKHĐT-KTĐN ngày 23/4/2024.

2.2 Ngoài những dự án nêu trên, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đang rà soát, tổng hợp, lấy ý kiến các cơ quan liên quan về nhu cầu mới kéo dài thời gian bố trí vốn nước ngoài cấp phát từ NSTW của các bộ, cơ quan trung ương và địa phương:

- Dự án "Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới - Tiểu dự án tỉnh Gia Lai" vay vốn ADB của UBND tỉnh Gia Lai: UBND tỉnh Gia Lai văn bản đề xuất số 491/UBND-KTTH ngày 06/3/2024. Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có văn bản số 3032/BKHĐT-KTĐN ngày 22/4/2024 và Bộ Tài chính có văn bản số 3523/BTC-QLN ngày 03/4/2024 trả lời UBND tỉnh Gia Lai về đề xuất nêu trên.

- Dự án "Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị - Tiểu dự án tỉnh Quảng Trị", vay vốn ADB của UBND tỉnh Quảng Trị (UBND tỉnh Quảng Trị có văn bản số 1693/UBND-TH ngày 10/4/2024).

- Dự án "Mở rộng nâng cấp đô thị Việt Nam - Tiểu dự án thành phố Vĩnh Long, tỉnh Vĩnh Long" vay vốn WB của UBND tỉnh Vĩnh Long (UBND tỉnh Vĩnh Long có Tờ trình số 50/TTr-UBND ngày 11/4/2024).

- Dự án "Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn" - tiểu dự án tỉnh Lạng Sơn, vay vốn ADB của UBND tỉnh Lạng Sơn: Bộ Kế hoạch và Đầu tư đang lấy ý kiến Bộ Tài chính (văn bản số 3135/BKHĐT-KTĐN ngày 25/4/2024).

- Dự án "Mở rộng nâng cấp đô thị Việt Nam - Tiểu dự án thành phố Sóc Trăng" vay vốn Ngân hàng Thế giới (WB) của UBND tỉnh Sóc Trăng: Thực hiện văn bản số 350/PB-VPCP ngày 15/2/2024 của Văn phòng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã lấy ý kiến Bộ Tài chính tại các văn bản số 1296/BKHĐT-KTĐN ngày 23/2/2024 và 2210/BKHĐT-KTĐN ngày 26/3/2024.

### **3. Nhận xét - Kiến nghị**

#### **a) Nhận xét:**

- Việc kéo dài thời gian bố trí vốn thực hiện dự án được cơ quan chủ quản đề nghị vào nhiều thời điểm khác nhau nên không thể tiến hành thủ tục trình cấp có thẩm quyền chung một lần cho tất cả các dự án vào một thời điểm nhất định.

- Do tính chất đặc thù của các dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài phụ thuộc rất nhiều vào thời hạn của Hiệp định đã ký nên không thể tiến hành thủ tục trình cấp có thẩm quyền chung một lần cho tất cả các dự án vào một thời điểm nhất định (khi các dự án hết thời hạn mà chưa hoàn tất giải ngân). Nếu đợi đề tổng hợp chung có khả năng lỡ thời hạn hiệp định, phát sinh nhiều thủ tục phức tạp đàm phán với nhà tài trợ.

- Về căn cứ pháp lý: Theo khoản 2 Điều 52, Luật Đầu tư công<sup>1</sup>, việc kéo dài thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nguồn NSTW trong dự án sử dụng vốn

<sup>1</sup> Các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, các dự án mới phải bảo đảm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm. Trường hợp không đáp ứng thời hạn trên, Thủ tướng Chính phủ quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương.



ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài thuộc thẩm quyền quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

- Việc kéo dài thời gian bố trí vốn thực hiện dự án cần căn cứ trên quyết định của các cấp có thẩm quyền về kéo dài thời hạn hoàn thành, kéo dài thời hạn hiệp định của các dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài cũng như quy định, chính sách của đối tác phát triển về thời hạn giải ngân.


- Các dự án được Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo Thủ tướng Chính phủ nêu tại Mục 2.1 trên đây đã được cấp có thẩm quyền quyết định kéo dài thời hạn hoàn thành và kéo dài thời hạn hiệp định; cần được kéo dài thời gian bố trí vốn thực hiện dự án để tiếp tục triển khai, giải ngân và hoàn thành.

**b) Kiến nghị:**


Căn cứ nội dung nêu trên, Bộ Kế hoạch và Đầu tư kiến nghị Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang, Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái, Thủ tướng Chính phủ như sau:

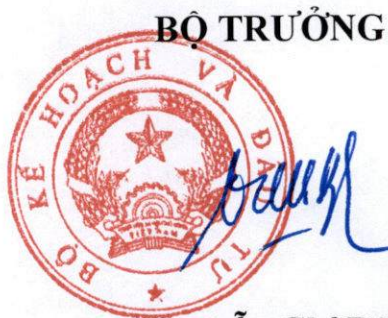
- Cho phép kéo dài thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nguồn ngân sách trung ương cho các dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài phù hợp với thời hạn hoàn thành dự án, thời hạn hiệp định và quy định của đối tác phát triển về thời điểm kết thúc giải ngân nêu tại Mục 2.1 văn bản này.

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư tiếp tục rà soát, tổng hợp và báo cáo Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang, Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái, Thủ tướng Chính phủ cho phép kéo dài thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nguồn NSTW cho những dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi đáp ứng đủ điều kiện theo đúng quy định của Việt Nam và đối tác phát triển.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin báo cáo Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang, Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái, Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định. 

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- VPCP;
- Các Bộ: TC; GTVT;
- UBND các tỉnh: Thái Bình; Kon Tum; Sóc Trăng; Hà Giang; Cao Bằng; Gia Lai; Quảng Trị; Vĩnh Long; Lạng Sơn;
- Các Vụ: THKTQD, KTĐP&LT (để p/h);
- Lưu: VT, KTĐN. 



**Nguyễn Chí Dũng**