

Số: /TTr-TNN

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia
về trám lấp giếng không sử dụng**

Kính gửi: Bộ trưởng Đặng Quốc Khánh

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Luật Tài nguyên nước ngày 27 tháng 11 năm 2023, có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2024; Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật số 68/2006/QH11 ngày 29 tháng 6 năm 2006; thực hiện Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, theo đó, giao Cục Quản lý tài nguyên nước chủ trì, xây dựng Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trám lấp giếng không sử dụng.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Cục Quản lý tài nguyên nước đã tham mưu Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Quyết định số 671/QĐ-BTNMT ngày 29 tháng 12 năm 2023 về việc thành lập Tổ soạn thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trám lấp giếng không sử dụng và Quyết định số 673/QĐ-BTNMT ngày 29 tháng 12 năm 2023 về việc thành lập Ban soạn thảo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trám lấp giếng không sử dụng, với đại diện các Bộ, ngành và các cơ quan, đơn vị có liên quan trực thuộc Bộ và đã xây dựng dự thảo Thông tư Quy chuẩn theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương, các cơ quan liên quan và ý kiến thẩm định của Bộ Khoa học và Công nghệ, Cục Quản lý tài nguyên nước đã hoàn thiện dự thảo Thông tư và xin kính trình Bộ trưởng như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

Luật Tài nguyên nước 28/2023/QH15 được Quốc hội khóa XV thông qua tại kỳ họp thứ 6 ngày 27 tháng 11 năm 2023, thay thế Luật Tài nguyên nước năm 2012. Luật có hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2024 với nhiều nội dung mới liên quan đến bốn nhóm chính sách (Bảo đảm an ninh nguồn nước; xã hội hóa ngành nước; kinh tế tài nguyên nước; bảo vệ tài nguyên nước, phòng, chống tác hại do nước gây ra).

Theo khoản 8, Điều 31 Luật Tài nguyên nước quy định Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trám lấp giếng không sử dụng.

Để bảo đảm Luật Tài nguyên nước được triển khai đồng bộ ngay sau khi có hiệu lực, việc xây dựng Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trám lấp giếng không sử dụng là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích

Bảo đảm các quy định của Luật Tài nguyên nước được triển khai kịp thời, đồng bộ, thống nhất và hiệu quả ngay khi Luật có hiệu lực thi hành.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư

a) Bảo đảm phù hợp với Luật Tài nguyên nước năm 2023, các văn bản Luật khác có liên quan, chủ trương chính sách của Đảng và Nhà nước; Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản pháp luật khác trong hệ thống pháp luật hiện hành; sự phù hợp với các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

b) Bảo đảm phù hợp với thực tế, tính hợp lý, nâng cao tính minh bạch, rõ ràng và dễ tiếp cận; chuyên đổi phương thức quản lý nhà nước theo quy chuẩn kỹ thuật quốc gia.

c) Kế thừa, giữ lại những quy định còn phù hợp tại Thông tư số 72/2017/TT-BTNMT ngày 29/12/2017 quy định về việc xử lý, trám lấp giếng không sử dụng; bổ sung những quy định mới để khắc phục các khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tế triển khai quy định về xử lý, trám lấp giếng không sử dụng trong thời gian qua.

d) Xây dựng trình tự, quy định yêu cầu kỹ thuật trám lấp giếng bảo đảm tính đầy đủ, chi tiết, có tính khả thi để triển khai thực hiện trám lấp giếng trong thực tế, bảo đảm sự phù hợp và thống nhất với các tiêu chuẩn, quy chuẩn và văn bản pháp luật có liên quan, tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan quản lý nhà nước về tài nguyên nước từ Trung ương, địa phương và đặc biệt là các tổ chức, cá nhân thực hiện trám lấp giếng không sử dụng, đồng thời nâng cao ý thức bảo vệ tài nguyên nước dưới đất của các tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng tài nguyên nước.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ

Quá trình xây dựng dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trám lấp giếng không sử dụng đã được Cục Quản lý tài nguyên nước triển khai thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn, cụ thể như sau:

1. Ngày 18 tháng 03 năm 2024, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 671/QĐ-BTNMT ngày 29 tháng 12 năm 2023 về việc thành lập Tổ soạn thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trám lấp giếng không sử dụng và Quyết định số 673/QĐ-BTNMT ngày 29 tháng 12 năm 2023 về việc thành lập Ban soạn thảo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trám lấp

giếng không sử dụng.

2. Cục Quản lý tài nguyên nước đã rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, tham khảo ý kiến các chuyên gia trong nước, học hỏi kinh nghiệm quốc tế và tổ chức xây dựng dự thảo Thông tư. Ngày 04 tháng 4 năm 2024, Cục Quản lý tài nguyên nước đã tổ chức họp Tổ soạn thảo, Ban soạn thảo để thảo luận, góp ý chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn.

3. Ngày tháng năm 2024, Thông tư đã được đăng trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Bộ Tài nguyên và Môi trường để lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân theo quy định (*tại Công văn số /BTNMT-TNN ngày tháng năm 2024*). Đồng thời, dự thảo Thông tư cũng được Bộ Tài nguyên và Môi trường gửi lấy ý kiến góp ý của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (*tại Công văn số /BTNMT-TNN ngày tháng năm 2024*).

4. Trên cơ sở tiếp thu ý kiến của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, địa phương, Cục Quản lý tài nguyên nước đã hoàn thiện Dự thảo Thông tư. Ngày ... tháng ... năm 2024, Cục Quản lý tài nguyên nước đã tổ chức họp Tổ soạn thảo, Ban soạn thảo lần 2 để thảo luận để thảo luận, góp ý để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Thông tư trước khi gửi Vụ Khoa học và Công nghệ để thẩm định.

5. Ngày ...tháng Năm 2024, Cục Quản lý tài nguyên nước có Công văn số .../TNN-ĐNB gửi Vụ Khoa học và Công nghệ để thẩm định;

6. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Vụ Khoa học và Công nghệ tại Công văn số .../KHCHN ngày ... tháng... năm 2024, Cục Quản lý tài nguyên nước đã hoàn thiện Dự thảo Thông tư. Ngày ... tháng ... năm 2024, Cục Quản lý tài nguyên nước đã tổ chức họp Tổ soạn thảo lần 2 để thảo luận để thảo luận, góp ý để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Thông tư trước khi trình Ban cán sự Đảng Bộ Tài nguyên và Môi trường;

7. Tiếp thu ý kiến góp ý của Vụ Khoa học và Công nghệ, Cục Quản lý tài nguyên nước đã tham mưu Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Công văn số/BTNMT-TNN ngày.....tháng.....năm 2024 gửi Bộ Khoa học và Công nghệ để thẩm định.

8. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Khoa học và Công nghệ, Cục Quản lý tài nguyên nước có Công văn số .../TNN-ĐNB gửi Vụ Pháp chế để thẩm định.

9. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, Cục Quản lý tài nguyên nước đã tiếp thu, hoàn chỉnh bổ sung dự thảo Thông tư và kính trình Bộ trưởng dự thảo Thông tư gồm một số nội dung chính sau:

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ BAN HÀNH QUY CHUẨN

1. Bố cục

Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trám lấp giếng không sử dụng gồm các nội dung chính như sau:

- Phần Thông tư;
- Phần Quy chuẩn gồm:

Lời nói đầu

1. Quy định chung
2. Quy định kỹ thuật
3. Quy định về quản lý
4. Trách nhiệm của tổ chức cá nhân
5. Tổ chức thực hiện
6. Các phụ lục

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn

1. Quy định chung

Mục này quy định những nội dung về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, giải thích từ ngữ.

Mục này cơ bản kế thừa Thông tư số 72/2017/TT-BTNMT và một số tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật có liên quan đã được ban hành.

2. Quy định kỹ thuật

Mục Quy định kỹ thuật có ba tiểu mục gồm:

- Yêu cầu chung: nội dung này cơ bản kế thừa quy định tại Thông tư số 72/2017/TT-BTNMT và bổ sung một số yêu cầu để phù hợp với điều kiện thực tế.

- Quy trình trám lấp: nội dung này được xây dựng mới để làm rõ được quy trình thực hiện trám lấp và bổ sung một số quy trình như: Báo cáo kết quả thi công trám lấp, cập nhật kết quả trám lấp vào hệ thống vào hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia, xác nhận hợp quy,... phù hợp với Quy định của Luật Tài nguyên nước.

- Yêu cầu, quy định kỹ thuật trám lấp giếng: nội dung này cơ bản kế thừa quy định tại Thông tư số 72/2017/TT-BTNMT và bổ sung một số yêu cầu cụ thể đối với vật liệu trám lấp, khử trùng giếng (đối với giếng ô nhiễm), cắt ống chống cách mặt đất 1,0m để hoàn trả mặt bằng,... nhằm phù hợp với thực tế.

3. Quy định về quản lý

Mục này quy định trách nhiệm của các cơ quan trong việc xác nhận hợp quy và công bố hợp quy theo hướng dẫn tại Thông tư số 28/2012/TT-BKHHCN.

4. Trách nhiệm của tổ chức, cá nhân

Mục này cơ bản kế thừa các quy định trong Thông tư 72/2017/TT-BTNMT và có điều chỉnh, bổ sung đảm bảo logic với dự thảo Quy chuẩn.

5. Tổ chức thực hiện

Mục này cơ bản kế thừa các quy định trong Thông tư 72/2017/TT-BTNMT và có điều chỉnh, bổ sung đảm bảo logic với dự thảo Quy chuẩn.

6. Các Phụ lục

Mục này quy định yêu cầu vật liệu trám lấp, biểu mẫu biên bản kiểm tra, báo cáo trám lấp để giúp tổ chức, cá nhân dễ dàng triển khai theo quy định.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Trong quá trình nghiên cứu xây dựng dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn, Cục Quản lý tài nguyên nước kính đề nghị Bộ trưởng xem xét, cho ý kiến một số vấn đề sau:

...

Trên đây là Tờ trình dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trám lấp giếng không sử dụng, Cục Quản lý tài nguyên nước kính trình Bộ trưởng Đặng Quốc Khánh xem xét, quyết định./.

(Hồ sơ gửi kèm theo: (1) Dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn; (2) Báo cáo thẩm định của Vụ Khoa học và công nghệ; (3) Báo cáo thẩm định của Bộ Khoa học và Công nghệ; (4) Báo cáo thẩm định của Vụ Pháp chế; (5) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; (4) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo Quy chuẩn; (5) Bản chụp các ý kiến góp ý đối với dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Lê Công Thành (để b/c);
- Các Vụ: KHCN, PC;
- Lưu: VT, VP, ĐNB.

CỤC TRƯỞNG

Châu Trần Vĩnh